



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
**Рубцовский индустриальный институт (филиал)**  
федерального государственного бюджетного образовательного  
учреждения высшего образования «Алтайский государственный  
технический университет им. И.И. Ползунова»  
(РИИ АлтГТУ)

**И.А. ДЕРЕВНИНА**

## **ХОЗЯЙСТВЕННОЕ ПРАВО. КУРС ЛЕКЦИЙ**

**Учебное пособие для студентов всех форм обучения  
направления «Менеджмент»**

*Рекомендовано Рубцовским индустриальным институтом (филиал)  
ФГБОУ ВО «Алтайский государственный технический университет  
им. И.И. Ползунова» в качестве учебного пособия для студентов,  
обучающихся по направлению подготовки «Менеджмент»*

**Рубцовск 2015**

ББК 65.29

Деревнина И.А. Хозяйственное право. Курс лекций: Учебное пособие для студентов всех форм обучения направления «Менеджмент» / Рубцовский индустриальный институт. – Рубцовск, 2015. – 98 с.

Учебное пособие предназначено для студентов всех форм обучения в помощь при изучении дисциплины и подготовке к зачету. В пособии представлены основные темы дисциплины, учебно-методические материалы, необходимые для усвоения основных положений дисциплины «Хозяйственное право».

Рассмотрено и одобрено  
на НМС РИИ  
Протокол № 8 от 26.11.2015.

Рецензенты:

доцент кафедры «ГД»,  
к.ф.н., доцент

Попов В.И.

судья Рубцовского горсуда

Благодатских Г.В.

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Введение</b>	6
<b>Тема 1. Понятие хозяйственного права</b>	7
1.1. Предмет, признаки хозяйственного права	7
1.2. Методы, наука, взаимосвязь хозяйственного права с другими отраслями права	8
1.3. Принципы и источники хозяйственного права	9
<b>Тема 2. Общие положения о субъектах хозяйственного права</b>	11
2.1. Субъекты хозяйственного права и обязанности сторон	11
2.2. Классификация субъектов хозяйственного права	12
2.3. Понятие юридических лиц	13
2.4. Регистрация юридических и физических лиц	14
2.5. Лицензирование отдельных видов деятельности	16
2.6. Реорганизация юридического лица, прекращение хозяйственной деятельности	16
2.7. Виды юридических лиц	17
<b>Тема 3. Государственное регулирование хозяйственной деятельности</b>	20
3.1. Понятие хозяйственной (экономической) деятельности	20
3.2. Правовые формы и методы государственного воздействия на хозяйственную деятельность	21
<b>Тема 4. Антимонопольное законодательство в условиях рыночной экономики</b>	24
4.1. Понятия конкуренции и монополистической деятельности	24
4.2. Правовые формы ограничения монополистической деятельности	26
4.3. Основные виды монополии	27
4.4. Правовая защита от недобросовестной конкуренции	28
<b>Тема 5. Государственное регулирование качества продукции, работ, услуг</b>	30
5.1. Основные договорные формы в хозяйственной деятельности	30
5.2. Правовое регулирование качества продукции, работ, услуг	31
<b>Тема 6. Правовое регулирование инновационной деятельности</b>	35
6.1. Понятие и виды инновационной, инвестиционной деятельности	35
6.2. Правовое регулирование иностранных инвестиций	37
<b>Тема 7. Правовое регулирование бухгалтерского учета, отчетности и аудита</b>	40
7.1. Бухгалтерский учет в хозяйственной деятельности	40
7.2. Понятие аудита	43
7.3. Порядок проведения аудита	45
<b>Тема 8. Экономико-правовое регулирование хозяйственной деятельности</b>	47
8.1. Правовое регулирование хозяйственной деятельности в промышленности	47
8.2. Правовое регулирование хозяйственной деятельности на транспорте	48

8.3. Правовое регулирование хозяйственной деятельности в капитальном строительстве	49
8.4. Правовое регулирование хозяйственной деятельности в агропромышленном комплексе	50
8.5. Правовое регулирование внешнеторговой деятельности	51
<b>Тема 9.</b> Понятие и содержание права собственности в хозяйственных правоотношениях	54
9.1. Право собственности как основа ведения хозяйственной деятельности	54
9.2. Право государственной и муниципальной собственности	55
9.3. Право хозяйственного ведения и оперативного управления имуществом	56
<b>Тема 10.</b> Приватизация и ее роль в хозяйственной деятельности	58
10.1. Законодательство РФ о приватизации государственного и муниципального имущества	58
10.2. Правовые основы приватизации государственного и муниципального имущества	59
10.3. Способы приватизации	60
<b>Тема 11.</b> Правовое обеспечение научно-технического развития производства	63
11.1. Государственная научно-техническая политика и правовое регулирование в области научно-технической деятельности	63
11.2. Формирование и реализация государственной научно-технической политики	64
11.3. Договор о проведении научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ	65
<b>Тема 12.</b> Гражданско-правовые обязательства хозяйственной деятельности	67
12.1. Понятие обязательства и основания его возникновения	67
12.2. Обеспечение исполнения обязательств	70
<b>Тема 13.</b> Договор – правовая форма хозяйственных обязательств	72
13.1. Понятие, содержание, свобода заключения договора	72
13.2. Содержание и виды договора	74
13.3. Договоры, применяемые в хозяйственной (предпринимательской) деятельности	75
<b>Тема 14.</b> Способы и механизмы защиты прав и интересов субъектов хозяйственной деятельности	78
14.1. Понятие и способы защиты прав хозяйствующих субъектов	78
14.2. Разрешение экономических споров в арбитражном суде	79
14.3. Защита прав хозяйствующих субъектов в третейском суде, МКАС, нотариате	81

<b>Тема 15. Понятие, признаки, функции и виды ответственности в хозяйственных отношениях</b>	84
15.1. Понятие, признаки, функции гражданско-правовой ответственности	84
15.2. Виды ответственности, основания освобождения от ответственности в хозяйственных отношениях	85
<b>Заключение</b>	89
Принятые сокращения	90
Примерные тесты	91
Примерные вопросы к зачету	96

## Введение

Переход к рыночным отношениям, коренные изменения государственного регулирования экономикой объективно потребовали усиления роли законов в правовом регулировании, создание новой правовой основы хозяйственной деятельности, базирующейся на равенстве различных организационно-правовых форм собственности.

Одним из основных условий успешного развития экономики в нашей стране является наличие у руководителей, предпринимателей, менеджеров и специалистов предприятий глубоких знаний в области хозяйственного права и умение использовать эти знания в хозяйственной практике.

Сложность и многообразие деятельности предприятия с различными хозяйствующими субъектами неразрывно связаны с услугами автомобильного транспорта и дорожным хозяйством, в котором работают миллионы людей. Их правоотношения, как участников транспортного процесса, регулируются общими и особенными правовыми нормами, среди которых неотъемлемая часть принадлежит дисциплине «Хозяйственное (предпринимательское) право». Это обстоятельство вызывает необходимость того, чтобы усвоение хозяйственного права руководителями, предпринимателями, менеджерами и специалистами предприятий, а также студентами технических вузов было увязано в большей степени с изучением организационно-экономических, технических, производственно-хозяйственных процессов.

В современных условиях все больше ощущается необходимость в кадрах, способных сочетать технические, экономические и правовые знания. В результате появились новые специализации экономико-правового профиля, повысилась значимость правовой подготовки специалистов экономического, технического и других профилей.

Знание правовых норм хозяйственного права и строгое их выполнение является необходимым условием эффективной организации хозяйственной деятельности, соблюдения законности и правопорядка на предприятии. Реализацию этой деятельности могут обеспечить специалисты, получившие квалифицированную подготовку в области хозяйственного права.

Освоение курса «Хозяйственное право» будет способствовать формированию у субъектов хозяйствования комплексного подхода к решению многочисленных производственно-хозяйственных задач, в том числе и тех, где отсутствуют правовые нормы.

## Тема 1. Понятие хозяйственного права

1.1. Предмет, признаки хозяйственного права

1.2. Методы, наука, взаимосвязь хозяйственного права с другими отраслями права

1.3. Принципы и источники хозяйственного права

### 1.1. Предмет, признаки хозяйственного права

*Предмет* хозяйственного права - это совокупность норм, регулирующих общественные, хозяйственные отношения, складывающиеся в процессе хозяйственной (предпринимательской) деятельности. Сюда входят как коммерческие, так и некоммерческие отношения, регулируемые государством в целях обеспечения государственных и общественных интересов.

Общественные отношения, урегулированные нормами права хозяйственной деятельности, и составляют сам предмет данной отрасли. Центральной и основной группой являются хозяйственные отношения, которые возникают в процессе этой деятельности.

В предмет хозяйственного права входят:

- профессиональная деятельность по производству товаров (работ, услуг) с целью извлечения прибыли;
- отношения по реализации товаров, их доставке, хранению;
- хозяйственная деятельность организационно-имущественного характера по созданию, управлению и прекращению деятельности предприятий;
- хозяйственно-правовое регулирование предпринимательской деятельности;
- государственное воздействие на субъекты, осуществляющие хозяйственную деятельность.

Определение хозяйственной деятельности дано в п.3 ст.2 ГК РФ.

Это - «...самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке».

Исходя из данного определения, можно выделить следующие **признаки** хозяйственной деятельности:

- *имущественная самостоятельность* хозяйственника, которая определяется наличием у субъекта обособленного собственного имущества как экономической базы деятельности. Объем имущественной самостоятельности зависит от того юридического статуса, на основе которого это имущество принадлежит данному субъекту. Этим имуществом как физическое, так и юридическое лицо может владеть, пользоваться и распоряжаться;

- *организационная самостоятельность* – это возможность принятия самостоятельных решений в процессе хозяйственной деятельности (выбор вида дея-

тельности, организационно-правовых форм деятельности, определения круга учредителей и другие);

- *риск в хозяйственной (предпринимательской) деятельности* – это мощный стимул к успешной работе. Уменьшение убытков, как вариант, можно достичь заключением договора страхования, т.е. риска убытков от хозяйственной деятельности из-за нарушения своих обязательств контрагентами или изменениями условий договора по независимым от хозяйственника обстоятельствам (форс-мажорные обстоятельства), в том числе риска неполучения ожидаемых результатов;

- *систематическое получение прибыли* - это основная цель хозяйственной деятельности, которая придает коммерческий характер хозяйствующим субъектам;

- *извлечение прибыли от пользования субъектами своим имуществом*, продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг, сдачи в аренду помещений, имущества, сдачи патента другим лицам, произведений науки, искусства и другие.

Нормы хозяйственного права устанавливают правила хозяйственной деятельности субъектов. Эти нормы содержатся в Конституции РФ, ГК РФ, законах и других нормативных актах, которые образуют в целом отрасль хозяйственного законодательства. Существует два вида хозяйственных норм: регулятивные и правоохранные. Основная масса норм в хозяйственном праве носит регулятивный характер.

## 1.2. Методы, наука, взаимосвязь хозяйственного права с другими отраслями права

Методы правового регулирования – это набор способов и приемов регулирования отношений между субъектами на основе правовых норм. К важнейшим методам в хозяйственном праве относятся:

- *метод автономных решений* – метод согласования. При данном методе субъект хозяйственного права самостоятельно решает тот или иной вопрос в хозяйственной деятельности, а при вступлении в правовые отношения он осуществляется по согласованию с другими его участниками;

- *метод обязательных предписаний*. Он применяется в процессе государственного регулирования хозяйственной деятельности. В соответствии с данным методом одна сторона правового отношения дает предписания другой стороне, обязательные для выполнения;

- *метод рекомендаций* - также используется для регулирования отношений между субъектами хозяйственной деятельности. Для него характерно, когда одна сторона правового отношения дает другой стороне рекомендацию о порядке ведения хозяйственной деятельности;

- *метод запретов*. Например, в Федеральном законе РФ «Об охране окружающей среды» установлены запреты на осуществление действий хозяйственных субъектов, причиняющих вред окружающей природной среде.

Научная дисциплина предмета представляет собой систему достоверных знаний о данной отрасли, ее предмете, методе, источниках, содержании и месте в системе права страны.

Хозяйственное право как учебная дисциплина – это изложение с учетом определенных методических требований системы знаний о данной отрасли.

Как отрасль, хозяйственное право представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих хозяйственные отношения и тесно связанные с ними иные правоотношения: конституционные, административные. Хозяйственное право связано и с арбитражным, налоговым, предпринимательским, семейным, трудовым, финансовым, уголовным правом и другими.

Нормы хозяйственного права устанавливают правила хозяйственной деятельности субъектов.

### 1.3. Принципы и источники хозяйственного права

Принципы хозяйственного права – это основополагающие положения отрасли права, пронизывающие весь массив правовых норм и являющиеся стержнем правовой системы.

К ним относятся:

1. *Принцип экономической свободы* хозяйственной деятельности пространства (т.е. свободное перемещение товаров, работ, услуг и финансовых средств на всей территории Российской Федерации);

2. *Принцип многообразия форм собственности, юридического равенства и равной их защиты*;

3. *Принцип целенаправленности* воздействия на достижение интересов сторон в результате хозяйственной деятельности;

4. *Принцип поддержания конкуренции и защиты от монополизма и недобросовестной конкуренции*;

5. *Принцип комплексного государственного регулирования хозяйственной деятельности* и воздействия на хозяйственные отношения путем сочетания экономических, административных и политических механизмов;

6. *Принцип законности*. В условиях рыночной экономики в основу оценки законности ставится достижение экономической эффективности деятельности в интересах государства и общества без нарушения запретов закона и прав других лиц.

Под источниками хозяйственного права понимаются формы закрепления правовых норм, в которых регулируется хозяйственная деятельность.

Виды источников права:

- международные договоры и общепринятые нормы международного права; - Конституция РФ (основной закон) – обладает высшей юридической силой;

-федеральные конституционные законы – принимаются в соответствии с Конституцией РФ; - федеральные законы, в том числе и кодифицированные (кодексы); - Указы Президента РФ;

- Постановления Правительства РФ; - нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти РФ;

- нормативные правовые акты субъектов РФ и органов местного самоуправления;

- локальные нормативные правовые акты (в конкретной организации);

- обычаи делового оборота и другие.

*Контрольные вопросы по теме:*

1. Дайте понятие предмета хозяйственного права.
2. Назовите признаки хозяйственного права.
3. Перечислите методы дисциплины.
4. Охарактеризуйте принципы данного предмета.
5. Сформулируйте источники изучаемой дисциплины.

*Нормативные акты*

1. Конституция РФ.
2. Федеральный закон от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» //СЗ РФ от 31.07.2006 №35 (Ч.1), ст.3434.
3. Гражданский кодекс РФ (часть 1).

*Рекомендуемая литература:*

1. Предпринимательское право Российской Федерации: Учебник для вузов /под редакцией Е.П. Губина, П.Г. Лахно.-М.: Юристъ.-2003.
2. Ершова И.В. Предпринимательское право. - М.: Юриспруденция.-2002.
3. Круглова Н.Ю. Хозяйственное право: Учебное пособие; 3-е изд. - М.: РДЛ.-2005.
4. Анохин В.С. Предпринимательское право: Учебник для вузов.- М.:
5. Предпринимательское (хозяйственное) право: Учебник. В 2т. Т.1 /отв. ред. О.М. Олейник.- М.: Юристъ. - 2000.
6. Дойников И.В. Предпринимательское (хозяйственное) право: М.: Брандес. -1998.
7. Гражданское право: Учебник/под ред. Ю.К. Толстого, А.П. Сергеева. – Часть 1.-М.: Проспект. -2000.
8. Козлова Н. Создание юридических лиц: взгляд в будущее //Хозяйство и право. -2002. - №1.
9. Суханов Е. Проблемы развития законодательства о коммерческих организациях // Хозяйство и право.-2002.- №5.
10. Гаджиев Г. Рыночная экономика в решениях Конституционного Суда РФ // Российская юстиция. -2001. - №10.

11. Проблемы предпринимательства в современной России// Юрист.-2005.- №1.

12. Семеусов В.А. О преподавании курса хозяйственного права. Проблемы совершенствования юридического образования в России// Государство и право.-2003.-№4.

13. Попондопуло В.Ф. Проблемы совершенствования предпринимательского законодательства // Предпринимательское право.-2005.-№1.

14. Подколызин В.Е. Отличие предпринимательской деятельности от других видов деятельности // Закон и право.-2006.-№3.

## **Тема 2. Общие положения о субъектах хозяйственного права**

2.1. Субъекты хозяйственного права и обязанности сторон

2.2. Классификация субъектов хозяйственного права

2.3. Понятие юридических лиц

2.4. Регистрация юридических и физических лиц

2.5. Лицензирование отдельных видов деятельности

2.6. Реорганизация юридического лица

2.7. Прекращение хозяйственной деятельности

2.8. Виды юридических лиц

### **2.1. Субъекты хозяйственного права и обязанности сторон**

Субъектами (участниками) хозяйственных отношений, деятельность которых регулируется нормами хозяйственного права, являются субъекты РФ: граждане и юридические лица, осуществляющие хозяйственную деятельность; государство; муниципальные образования. Эти отношения регулируются, в основном, гражданским, административным и финансовым законодательствами.

Права и обязанности сторон в хозяйственных отношениях, регулируемых гражданским правом, возникают:

- из договоров и других сделок, предусмотренных законом или не противоречащих ему;

- из актов государственных органов власти и органов местного самоуправления;

- из судебных решений, устанавливающих гражданские права и обязанности;

- в результате приобретения имущества на законных основаниях;

- в результате создания научной или научно-технической продукции;

- вследствие причинения вреда другому лицу;

- вследствие неосновательного обогащения и другие.

Защита гражданских прав субъектов хозяйственных отношений осуществляется путем:

- признания права;

- восстановления положения, существовавшего до нарушения права и пресечения действий, нарушающих право;
- признания оспоримой сделки недействительной;
- признания недействительным акта государственного органа или органа местного самоуправления;
- самозащиты прав;
- принуждения в судебном порядке к исполнению обязанности в натуре, в случае невозможности уплаты в денежном эквиваленте;
- возмещения убытков;
- взыскания неустойки;
- компенсации морального вреда;
- прекращения или изменения правоотношений;
- признания судом недействительным акта государственного органа или органа местного самоуправления;
- иными способами, предусмотренными законом.

Защита нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляется в судебном порядке, согласно подведомственности дел, судами общей юрисдикции, арбитражным судом или третейским, а в некоторых случаях - в административном порядке (посредством обращения в орган исполнительной власти).

## 2.2. Классификация субъектов хозяйственного права

Ее можно проводить по ряду признаков:

- *в зависимости от правового статуса* можно разделить субъекты на *индивидуальных предпринимателей* (см. ст.23 ГК РФ) и *юридические лица*, которые, в свою очередь, могут быть коммерческими и некоммерческими (см. ст.50, 257-259 ГК РФ).

Индивидуальный предприниматель, который не в состоянии удовлетворить требования кредиторов, связанные с осуществлением им предпринимательской деятельности, может быть признан банкротом на основании решения суда. С момента вынесения такого решения утрачивает силу его регистрация в качестве индивидуального предпринимателя (см. ст.25 ГК РФ).

Правила, установленные гражданским законодательством, применяются и к иностранным гражданам, и к зарубежным юридическим лицам, к лицам без гражданства, если иное не предусмотрено законом;

- *по признаку происхождения собственности* субъекты делятся: на *публичные* (т.е. учрежденные РФ, субъектами РФ, муниципальными образованиями) и *частные* (учрежденные гражданами или юридическими лицами – см. ст.212 ГК РФ);

- *по признаку происхождения капитала* субъекты делятся на: *национальные предприятия, совместные или полностью принадлежащие иностранным инвесторам*;

- *по экономическим показателям* – *мелкие, средние и крупные* предприятия. При этом малым признается хозяйственный субъект с числом работников

не более 100 человек (см. ФЗ от 14.06.1995г. №88-ФЗ «О государственной поддержке малого предпринимательства в РФ»;

*- по признаку основной деятельности различают действующие субъекты в сферах: промышленности, сельского хозяйства, транспорта, машиностроения и других.*

Коммерческие организации в целях координации их предпринимательской деятельности, а также представления и защиты общих прав и интересов могут по договору между собой создавать объединения в форме ассоциаций или союзов, являющихся, в свою очередь, некоммерческими организациями (см. ст.121 ГК РФ).

### 2.3. Понятие юридических лиц

В соответствии со ст.48 ГК РФ юридическим лицом признается организация, которая обладает следующим признаками:

*- имеет в собственности, в хозяйственном ведении, оперативном управлении обособленное имущество (только на такой имущественной базе реализуется собственный экономический интерес к ведению дела с целью получения прибыли);*

*- отвечает имуществом по своим обязательствам;*

*- приобретает и осуществляет имущественные и личные неимущественные права;*

*- исполняет свои обязанности по заявленному роду деятельности;*

*- является истцом и ответчиком в суде (третейском или арбитражном);*

*- имеет самостоятельный баланс или смету.*

Государственная регистрация юридического лица или индивидуального предпринимателя, как субъекта предпринимательской деятельности, является первоначальным этапом при его создании.

Государственная регистрация преследует цели осуществления госконтроля за ведением хозяйственной деятельности, борьбы с незаконным предпринимательством, эффективного проведения налогообложения, получения сведений статистического учета для осуществления мер регулирования экономики, предоставления всем участникам хозяйственной деятельности и гражданам информации о зарегистрированных юридических и физических лицах.

С 01 июля 2002г. вступил в силу Федеральный закон от 08 августа 2001г. №129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц» (далее Закон №129-ФЗ), который регулирует отношения, возникающие в связи с государственной регистрацией юридических лиц при их создании, реорганизации и ликвидации, при внесении изменений в учредительные документы. Закон №129-ФЗ вслед за ГК РФ (ст.51) исходит из необходимости государственной регистрации всех без исключения юридических лиц (как коммерческих, так и некоммерческих).

Федеральным законом от 23.06.2003г. №76-ФЗ были внесены изменения в закон «О государственной регистрации юридических лиц». В соответствии с

его положениями с 2004г. действие закона распространяется и на индивидуальных предпринимателей. Таким образом, на федеральном уровне приведено единое правовое регулирование отношений, возникающих в связи с государственной регистрацией индивидуальных предпринимателей в соответствии с требованиями ст.2 ГК РФ. В настоящее время сведения обо всех предпринимателях содержатся в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, причем этот реестр отделен от реестра юридических лиц.

Правосубъектность хозяйствующих субъектов - как юридических лиц, так и индивидуальных предпринимателей - возникает с момента их государственной регистрации и внесения сведений в Единый государственный реестр.

Особое место среди субъектов хозяйственного права занимают субъекты РФ и муниципальные образования (см. ст.124-126 ГК РФ). В отношениях, регулируемых гражданским законодательством, в хозяйственных правоотношениях указанные субъекты имеют равные права с гражданами и юридическими лицами.

Особенность заключается в том, что, в отличие от юридических и физических лиц РФ, субъекты РФ и муниципальные образования обладают *властными полномочиями*. Исключительная полнота власти находится у государства. Это - Конституция РФ, Федеральные законы РФ, Указы Президента РФ, Постановления правительства РФ, ведомственные правовые акты и другое. Меньше властных полномочий у субъектов РФ и муниципальных образований. Кроме того РФ, субъекты РФ и муниципальные образования создают и ликвидируют как физические, так и юридические лица. Государство не только наделяет властными полномочиями субъекты, входящие в состав РФ, но и выделяет им свое имущество, финансирует их.

#### 2.4. Регистрация юридических и физических лиц. Лицензирование отдельных видов деятельности

Юридическое и физическое лицо считается созданным со дня внесения соответствующей записи в Единый государственный реестр (п.2 ст.51 ГК РФ). Основанием для внесения записи является решение о государственной регистрации, принятое регистрирующим органом в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2001г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц» (с изм. и доп. от 23 июня 2003г. № 76-ФЗ) и Федеральным законом от 23 декабря 2003г. №185-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты РФ в части совершенствования процедур государственной регистрации и постановки на учет юридических лиц и индивидуальных предпринимателей». Постановка на учет осуществляется в соответствии с Постановлением правительства РФ от 19 июня 2002г. № 438 «О государственном реестре юридических лиц» и Постановлением правительства РФ от 16.10.2003г. №630 «О Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей». Главное новшество ФЗ №185 от 23.12.03г. о государственной регистрации и постановки

на учет – это правило «одного окна». Регистрирующим органом с 1 января 2004г. являлось МНС РФ (в настоящее время ФНС России).

Госрегистрация юридического лица при его создании осуществляется по месту нахождения данного учреждения. При регистрации юридического лица подаются следующие документы в ФНС: заявление учредителя; устав, учрежденный учредителями; учредительный договор; документ об уплате госпошлины; сведения об организационно-правовой форме, адрес местонахождения юридического лица; способе образования; данные об учредителях и порядке управления деятельностью юридического лица и другие.

Для регистрации индивидуального предпринимателя в ФНС или в отделы по регистрации и учету налогоплательщиков в налоговых органах по месту жительства предпринимателя представляется заявление, заверенное нотариусом, копия документа, удостоверяющего личность заявителя, документ об уплате госпошлины, идентификационный номер налогоплательщика (если имеется).

Регистрирующий орган в течение пяти рабочих дней с момента регистрации вносит запись в Единый государственный реестр - сведения об индивидуальном предпринимателе или юридическом лице в отдельные реестры. Выдается свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр и постановке на учет юридического лица и индивидуального предпринимателя. В эти же пять дней налоговые органы должны отправить сведения по почте или уведомить о зарегистрированном юридическом лице/индивидуальном предпринимателе в 13 органов государственной власти (ПФР, ФСС, Росстат, Госкомстат и другие).

Таким образом, зарегистрированным хозяйствующим субъектам остается только обратиться в орган Росстата для получения кодов статистики и открыть счет в банке.

В статье 14.1 КоАП РФ установлена ответственность за осуществление деятельности без госрегистрации для индивидуального предпринимателя и для юридического лица. Соответственно усилены наказания и внесены изменения в ст.171 УК РФ (штраф до 1 миллиона руб. и лишение свободы от двух до шести лет и др.).

Статья 51 ГК РФ устанавливает, что отказ в регистрации юридических и физических лиц допускается только при несоответствии учредительных документов и сведений, содержащихся в них, нормам действующего законодательства. Однако Федеральный закон от 23 июня 2003 года №76–ФЗ расширил перечень причин для отказа в регистрации. Ст.23 данного закона установила, что налоговая инспекция вправе отказать в регистрации предприятию, если: среди ее учредителей есть организации, находящиеся в процессе ликвидации; организации, создаваемые в процессе реорганизации ликвидируемых организаций и др. Решение об отказе в госрегистрации должно быть принято не позднее пяти рабочих дней со дня принятия документов с обоснованием содержания отказа регистрирующего органа.

## 2.5. Лицензирование

Лицензирование – метод административного регулирования хозяйственной деятельности юридических и физических лиц, предусматривающий получение специальных разрешений (лицензий) на ведение видов деятельности, перечень которых определен федеральным законом. Право хозяйствующего субъекта на ведение планируемой деятельности возникает с момента получения лицензии и прекращается по истечении срока ее действия, если иное не предусмотрено законом или иными правовыми актами.

Огромную роль в лицензировании играет Федеральный закон от 8 августа 2001г. № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности». В нем закреплен единый перечень лицензируемых видов деятельности и совершенствования процедуры лицензирования.

Получить лицензии в соответствии с Законом №128-ФЗ от 8 августа 2001г. могут юридические лица и индивидуальные предприниматели. Но если данные субъекты осуществляют несколько лицензируемых видов деятельности, то требуется лицензия на каждый вид. За выдачу лицензии взимается лицензионный сбор. В соответствии с указанным законом лицензия выдается не менее чем на пять лет, причем по заявлению лицензиата этот срок может быть продлен, а на некоторые виды деятельности выдаются бессрочные лицензии.

## 2.6. Реорганизация юридического лица. Прекращение хозяйственной деятельности

Реорганизация хозяйствующих субъектов в соответствии со ст.57 ГК РФ может осуществляться лишь по решению учредителей

(участников) или уполномоченного органа юридического лица в соответствии с учредительными документами. Юридическое лицо считается реорганизованным с момента госрегистрации вновь возникших юридических лиц.

Виды реорганизации: преобразование или изменение вида юридического лица; слияние нескольких юридических лиц с образованием нового; присоединение; разделение на несколько новых юридических лиц; выделение нового юридического лица из существующего. Реорганизация осуществляется с согласия уполномоченных государственных органов, причем вновь образованные юридические лица обладают правоспособностью с момента их регистрации в новом качестве.

Деятельность юридического лица может быть прекращена его ликвидацией в добровольном либо принудительном порядке, по решению суда. Кроме того, хозяйствующий субъект может быть ликвидирован вследствие признания его несостоятельным (банкротом) в установленном законом порядке (по решению суда). Ликвидация юридического лица влечет прекращение его деятельности без перехода прав и обязанностей в порядке правопреемства к другим лицам (см. подробнее ст.61 ГК РФ).

Добровольно юридическое лицо может быть ликвидировано по решению его учредителей или уполномоченного органа юридического лица, например, в связи с истечением срока, на который оно создано, с достижением цели, ради которой оно создано и другими.

Принудительно юридическое лицо может быть ликвидировано по решению суда, например, в случае признания недействительной регистрации данного юридического лица, либо деятельности с неоднократным нарушением законодательства, либо противоречащей уставным целям, если это общественная или религиозная организация или фонд, и другим.

Кроме того, коммерческие организации, потребительские кооперативы и фонды ликвидируются в случае признания их несостоятельными (банкротами), кроме казенных предприятий.

Учредители юридического лица или орган, принявший решение о ликвидации юридического лица в соответствии со ст.62 ГК РФ, обязаны письменно сообщить об этом органу, осуществляющему государственную регистрацию юридических лиц, который вносит в Единый государственный реестр юридических лиц сведения о том, что юридическое лицо находится в процессе ликвидации. Затем учредителями юридического лица назначается ликвидационная комиссия, которая устанавливает порядок и сроки ликвидации. К ликвидационной комиссии переходят полномочия по управлению делами юридического лица и право выступать в суде от имени ликвидируемого юридического лица.

В соответствии с п.1 ст.20 закона «О государственной регистрации юридических лиц» установлен срок, в который должен быть уведомлен регистрирующий орган о ликвидации юридического лица – три дня.

Порядок регистрации при прекращении физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя определен ст.22.3 Федеральным законом от 23.06.2003г. №76–ФЗ.

Порядок ликвидации юридических лиц, а также очередность удовлетворения кредиторов см. подробно в ст.63 и 64 ГК РФ.

## 2.7. Виды юридических лиц

Юридическое лицо – это организация, специально создаваемая для участия в гражданском обороте. В соответствии со ст.50 ГК РФ существует два вида юридических лиц – **коммерческие и некоммерческие** организации.

К наиболее распространенным видам *коммерческих организаций*, предназначенных для систематического извлечения прибыли, относятся *хозяйственные товарищества и общества*.

Исчерпывающие ответы в отношении статуса хозяйственных товариществ определены ст.66–86 ГК РФ (полное товарищество и товарищества на вере).

К хозяйственным обществам относятся: *общества с ограниченной ответственностью*, правовая деятельность которых регулируется ст.87–94 ГК РФ, ФЗ от 8 февраля 1998г. №14–ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (с изм. и доп. от 11.12.1998г. и 31.12.1998г., 21.03.2002г.); *общества с*

*дополнительной ответственностью* регулируются ст.95 ГК РФ; *акционерные общества* -ст.96–104 ГК РФ, ФЗ от 26.12.1995г. №208–ФЗ «Об акционерных обществах» (с изм. и доп. от 31.07.1996г., 24.05.1999г., 7.08.2001г., 21.03.2002г.); ФЗ от 19.07.1998г. №115–ФЗ «Об особенностях правового положения акционерных обществ работников (народных предприятий)» (с изм. от 21.03.2002г.); *производственные кооперативы* - ст.107–112 ГК РФ; Федеральный закон от 8.05.1996г. №41–ФЗ «О производственных кооперативах» (с изм. от 14.05.2001г., 21.03.2002г.); *унитарные предприятия* - ст.113–115 ГК РФ; ФЗ от 14.11.2002г. и №161–ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях». *Дочерние и зависимые общества*, ст.105–106 ГК РФ, не являются отдельной организационно-правовой формой юридических лиц. К *некоммерческим организациям* относятся: *потребительские кооперативы* - ст.116 ГК РФ; Закон РФ от 19.06.1992г. №3085-1 «О потребительской кооперации РФ» (в ред. Федерального закона от 11.07.1997г. №97 - ФЗ); ФЗ от 8.12.1995г. №193 – ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации»; *общественные и религиозные организации* - ст.117 ГК РФ; Федеральный закон от 11.08.1995г. №135 – ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях»; *фонды* - ст.118 – 119 ГК РФ; *учреждения* - ст.120 ГК РФ; *объединения юридических лиц* (ассоциации и союзы) - ст.121 – 123 ГК РФ. Все некоммерческие организации могут заниматься коммерческой деятельностью лишь для достижения определенных целей, но не систематически.

*Контрольные вопросы по теме:*

1. Назовите круг субъектов хозяйственного права.
2. В чем особенность в хозяйственных правоотношениях РФ, субъектов РФ и муниципальных образований по отношению к физическим и юридическим лицам?
3. Назовите виды и отличительные черты АО.
4. В чем отличие коммерческой от некоммерческой организаций?
5. Назовите виды юридических лиц.

*Нормативные акты*

1. Конституция Российской Федерации.
2. Гражданский кодекс РФ.
3. Федеральный закон от 12.01.1996 г. №7 – ФЗ “О некоммерческих организациях” (в ред. ФЗ от 26.11.1998 №174-ФЗ, от 08.07.1999 №140-ФЗ, от 21.03.2002 №31-ФЗ, от 28.12.2002 №185-ФЗ, от 23.12.2003 №179-ФЗ, от 10.01.2006 №18-ФЗ, от 02.02.2006 №19-ФЗ, от 03.11.2006 №175-ФЗ, от 30.12.2006 №274-ФЗ, от 30.12.2006 №276-ФЗ, от 02.03.2007 №24-ФЗ) // СЗ РФ, 15.01.1996 №3, ст.145.
4. Федеральный закон от 14.06.1995 г. №88 – ФЗ “О государственной поддержке малого предпринимательства” (с изм. от 21.03.2002 №31-ФЗ, от 22.08.2004 №122-ФЗ, от 02.02.2006 №19-ФЗ) // СЗ РФ от 19.06.1995г., №25, ст.2343.

5. Федеральный закон от 11.06.2003г. №74 – ФЗ “О крестьянском (фермерском) хозяйстве” (с изм. от 04.12.2006 №201-ФЗ) //СЗ РФ от 16.06.2003 №24, ст.2249.

6. Федеральный закон от 8.05.1996 г. №41 – ФЗ “О производственных кооперативах” (с изм. от 14.05.2001 №53-ФЗ, от 21.03.2002 №31-ФЗ, от 18.12.2006 №231-ФЗ) //СЗ РФ от 13.05.1996 №20, ст.2321.

7. Федеральный закон от 14.11.2002 г. №161 – ФЗ “О государственных и муниципальных унитарных предприятиях” (с изм. от 18.12.2003 №169-ФЗ, от 18.12.2006 №231-ФЗ) //СЗ РФ от 2.12.2002г. №48 ст. 4746.

8. Федеральный закон от 26.12.1995 г. №208 – ФЗ “Об акционерных обществах” (в ред. ФЗ от 13.06.1996 №65-ФЗ, от 24.05.1999 №101-ФЗ, от 07.08.2001 №120-ФЗ, от 21.03 2002 №31-ФЗ, от 31.10.2002 №134-ФЗ, от 27.02.2003 №29-ФЗ, от 24.02.2004 №5-ФЗ, от 06.04.2004 №17-ФЗ, от 02.12.2004 №153-ФЗ, от 29.12.2004 №192-ФЗ, от 27.12.2005 №194-ФЗ, от 31.12.2005 №208-ФЗ, от 05.01.2006 №7-ФЗ, от 27.07.2006 №138-ФЗ, от 27.07.2006 №146-ФЗ, от 27.07.2006 №155-ФЗ, от 05.02.2007 №13-ФЗ, с изм., внесенными ФЗ от 18.12.2006 №231-ФЗ) // СЗ РФ от 01.01.1996г., №1, ст.1.

9. Федеральный закон от 8.02.1998 г. №14 – ФЗ “Об обществах с ограниченной ответственностью” (в ред. ФЗ от 11.07.1998 №96-ФЗ, от 31.12.1998 №193-ФЗ, от 21.03.2002 №31-ФЗ, от 29.12.2004 №192-ФЗ, от 27.07.2006 №138-ФЗ (с изм., внесенными ФЗ от 18.12.2006 г. №231-ФЗ) //СЗ РФ от 16.02.1998г., №7, ст.785).

10. Федеральный закон от 8.12.1995 г. №193 – ФЗ “О сельскохозяйственной кооперации” (в ред. ФЗ от 07.03.1997 №47-ФЗ, от 18.12.1999 №34-ФЗ, от 21.03.2002 №31-ФЗ, от 10.01.2003 №8-ФЗ, от 10.01.2003 №15-ФЗ, от 11.06.2003 №73-ФЗ, от 03.11.2006 №183-ФЗ (с изм., внесенными в ред. ФЗ от 18.12.2006 №231-ФЗ) //СЗ РФ от 11.12.1995г., №50, ст.4870.

11. Постановление Правительства РФ от 7.12.2000 г. №927 “О государственной поддержке развития фермерства и других субъектов малого предпринимательства в сельском хозяйстве” (в ред. ПП РФ от 01.02.2005 №49) //СЗ РФ от 11.12.2000 №50, ст.4906.

#### *Рекомендуемая литература*

1. Андреев В.К. Правовой статус малых предприятий // Российская юстиция. – 2000. - №9.

2. Бараненков В.В. Юридические лица: Учебное пособие / М.: Национальный институт бизнеса, 2001.

3. Жилинский С.Э. Предпринимательское право: Учебник для вузов. – М.: Норма – Инфра – М., 1999.

4. Круглова Н.Ю. Хозяйственное право: Учебное пособие. 3-е изд. – М.: РДЛ, 2005.

5. Предпринимательское право РФ: Учебник / Под ред. Е.П. Губина, П.Г. Лахно. – М.: Юристъ, 2003.

6. Коровинских С. Уголовная ответственность за незаконное предпринимательство // Российская юстиция. – 2000. - №4.
7. Козлова Н.В. Некоммерческие организации: благотворительность или предпринимательство? // Законодательство. – 1998. - №1.
8. Пятаков Д.В. Формирование правосубъективности предпринимателя // Журнал российского права. – 2006. – №1.
9. Государственное регулирование предпринимательства / Огнюкова Г.Д., Ручкина Г.Д., Кувакина Т.В. и др. // Закон. – 2005. - №12.
10. Гапоненко В.Ф., Костюк О.М. Свобода индивидуальной предпринимательской деятельности и пределы прав субъектов при ее осуществлении // Законодательство. – 2006 - №2.

### **Тема 3. Государственное регулирование хозяйственной деятельности**

#### 3.1. Понятие хозяйственной (экономической) деятельности

#### 3.2. Правовые формы и методы государственного воздействия на хозяйственную деятельность

##### 3.1. Понятие хозяйственной (экономической) деятельности

Рынок занимает важнейшее место в современной системе общественного воспроизводства, это одно из важнейших достижений человеческой цивилизации. Современный рынок определяет развитие общественно-необходимого производства; устанавливает цену товара, его качество, потребительские свойства; придает импульс развитию научно-технического производства; снижает нерентабельность, неконкурентоспособность производства; стимулирует деятельность предпринимателей. Честная конкуренция на рынке оказывает воздействие на экономику более эффективно, чем в условиях административно-командной системы.

Но при любой рыночной модели возникает вопрос о роли государства в экономике, необходимости воздействия на хозяйственную деятельность предпринимателей в разумных пределах. Государство воздействует на экономическую деятельность по следующим направлениям:

- обеспечение государственных и общественных нужд, приоритетов в экономическом и социальном развитии;
- формирование государственного бюджета;
- защита окружающей среды и пользование природными ресурсами;
- обеспечение занятости населения;
- обеспечение безопасности и обороны страны;
- реализация свободы хозяйственной деятельности и конкуренции, защита от монополизма;
- соблюдение правопорядка в экономической деятельности предпринимателей, в вопросах иностранного инвестирования и другие.

Как видно из указанного перечня задач, решаемых государством, все основания для государственного экономического воздействия лежат в сфере публичных интересов общества.

Решение этих глобальных задач государство осуществляет в зависимости от территории применения средств воздействия:

- государственное регулирование экономической деятельности на федеральном уровне;
- регулирование на уровне субъекта РФ и на уровне муниципальных образований.

Целью государственного регулирования хозяйственной деятельности является создание наилучших условий для развития экономики и хозяйствования на конкретной стадии развития общества. Функции государства в сфере экономики выполняются путем решения конкретных задач, возникающих в результате достижения поставленных целей. Такой основной целью в области экономической деятельности государства является создание правовой базы для эффективного функционирования рынка, создание стабильной экономики.

В качестве правовых форм государственного регулирования в хозяйственной деятельности выступают законы и подзаконные акты. Например, Федеральный закон от 8.08.2001г. №134 – ФЗ “О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)”, Федеральный закон от 23.06.1999 №117-ФЗ «О защите конкуренции на рынке» и другие.

Большое число субъектов принимают участие в формировании государственной экономической политики, ее реализации путем государственного регулирования экономической деятельности. К ним относятся:

- коммерческие и некоммерческие организации, которые осуществляют хозяйственную деятельность;
- товарные и фондовые биржи, инвестиционные фонды;
- органы законодательной, исполнительной и судебной власти;
- общественные объединения и иные некоммерческие организации, занимающиеся в этой или иной сфере хозяйственной деятельности (например, национальная ассоциация участников фондового рынка и другие);
- региональные объединения и другие.

### 3.2. Правовые формы и методы государственного воздействия на хозяйственную деятельность

Все виды воздействия имеют правовую форму **акта** действия органа власти или управления, с которым связываются предусмотренные законом правовые последствия. Такие акты имеют свое наименование: *плановый акт, целевая программа, разрешение, лицензия, предписание* и другие.

*Плановый акт* (программа) – задание нормативного или конкретного характера в адрес указанных в нем субъектов, обязанных соблюдать предусмотренные в нем требования. Например, Федеральный закон от 29.12.1994г. №60 –

ФЗ “О поставках продукции для федеральных государственных нужд” (с изм. от 19.06.1995г., 17.03.1997г., 6.05.1999г.).

Плановые акты бывают разного назначения: *Федеральные программы* – определяют задачи в области экономики, экологии, социально-культурного и национального развития на федеральном уровне (см. ст.71 Конституции РФ); *планы субъектов РФ*, решают соответствующие задачи на их территории; *планы муниципальных образований*.

*К федеральным целевым программам* относятся:

- межгосударственные целевые программы, в которых участвует государство;

- программы федерального бюджета;

- программы поддержания необходимого уровня обороноспособности и государственной безопасности. В соответствии со структурой органов государственного управления и бюджетным устройством РФ выделяется также уровень *региональных целевых программ* субъектов РФ.

Они разрабатываются с учетом формирования соответствующих бюджетов. Эти программы призваны обеспечить:

- достижение конкретного результата и получение необходимого экономического эффекта; - приоритет в решении социально-экономических, оборонных, научно-технических, природоохранных и других задач;

- согласованность и комплексность решения отраслевых региональных задач; связь финансовых, материальных и трудовых ресурсов.

Все целевые программы должны обеспечиваться соответствующими условиями экономического стимулирования (льготы по налогу на прибыль, кредиты на льготных условиях, ассигнование из бюджета и другие).

*Акт государственного регулирования* – это указание компетентного государственного органа, адресованное хозяйствующим субъектам или конкретному субъекту и содержащее требование о ведении хозяйственной деятельности определенным образом либо о приведении ее в надлежащее состояние. Если такой акт содержит правило поведения и адресован неопределенному кругу субъектов, то это *нормативное регулирование*. Если это указание касается конкретного субъекта, это *конкретное регулирование*. К числу нормативных актов регулирования относится, например, утверждение перечня видов продукции, свободная реализация которых запрещена.

*Конкретное регулирование* – это издание акта, порождающего, изменяющего или прекращающего хозяйственное правоотношение, поэтому акт конкретного регулирования – это всегда юридический факт.

*Методы государственного регулирования* экономики подразделяются на *прямые* и *косвенные*. Они всегда имеют единые цели и задачи и всегда выражаются в соответствующей правовой форме.

*Прямые методы* государственного регулирования связаны с использованием административных средств воздействия на экономические отношения, это - директивное указание, например, акт Антимонопольного комитета с требова-

нием о прекращении нарушения закона “О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках”.

*Косвенные методы* – акты, устанавливающие льготы и преимущества субъектам хозяйствования, оказывают воздействие на поведение участников экономических отношений путем создания стимулирующих условий в хозяйственной деятельности (льготы, кредиты, снижение налогов и другие).

*Лицензирование* – одно из наиболее характерных административных средств государственного регулирования экономики, которое представляет собой разрешение на определенные действия, на определенные виды хозяйственной деятельности определенному субъекту.

*Акт контроля* – действие уполномоченного государственного органа, осуществляющего в соответствии с законом определенное правовое положение и проверку хозяйствующего субъекта, на основе которого должна осуществляться его деятельность. Это - проведение контроля деятельности предприятия, проведение бухгалтерской и статистической отчетности и другие. Разновидностью контроля является надзор (например, надзор прокуратуры за соблюдением и исполнением законов, в том числе в сфере хозяйственной деятельности, административный контроль Президента РФ, органов законодательной и исполнительной власти и другие).

*Контрольные вопросы по теме:*

1. В чем состоит необходимость государственного регулирования экономики?
2. Назовите основные направления экономического регулирования государством.
3. Раскройте правовые формы государственного воздействия на экономическую деятельность.
4. Назовите методы государственного воздействия на экономику.
5. Виды и формы контроля государственного регулирования экономической и хозяйственной деятельности субъектов.

*Нормативные акты*

1. Конституция Российской Федерации.
2. Гражданский кодекс РФ.
3. Федеральный закон от 8.08.2001 г. №128 – ФЗ “О лицензировании отдельных видов деятельности” (в ред. ФЗ от 13.03.2002 №28-ФЗ, от 21.03.2002 №31-ФЗ, от 09.12.2002 №164-ФЗ, от 10.01.2003 №17-ФЗ, от 27.02.2003 №29-ФЗ, от 11.03.2003 №32-ФЗ, от 26.03.2003 №36-ФЗ, от 23.12.2003 №185-ФЗ, от 02.11.2004 №127-ФЗ, от 21.03.2005 №20-ФЗ, от 02.07.2005 №80-ФЗ, от 31.12.2005 №200-ФЗ, от 27.07.2006 №156-ФЗ, от 04.12.2006 №201-ФЗ, от 29.12.2006 №244-ФЗ, от 29.12.2006 №252-ФЗ, от 05.02.2007 №13-ФЗ) //СЗ РФ от 13.08.2001 г. №33 (ч. 1), ст. 3430.
4. Федеральный закон от 8.08.2001 г. №134 – ФЗ “О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государ-

ственного контроля (надзора)” (в ред. ФЗ от 30.10.2002 №132-ФЗ, от 10.01.2003 №17-ФЗ, от 01.10.2003 №129-ФЗ, от 22.08.2004 №132-ФЗ, от 09.05.2005 №45-ФЗ, от 02.07.2005 №80-ФЗ, от 31.12.2005 №206-ФЗ, от 30.12.2006 №266-ФЗ) //СЗ РФ от 13.08.2001 №33 (ч. 1), ст. 3436.

#### *Рекомендуемая литература*

1. Государственное регулирование экономики / Под ред. А.Н. Петрова. Ч. 1,2. СПб. 1999.
2. Дуканов С. Аннулирование государственной регистрации как основание для ликвидации юридического лица // Хозяйство и право. – 2002. - №7.
3. Жилинский С.Э. Предпринимательское право: Учебник для вузов. М.: Норма - Инфра. – М., 1999.
4. Круглова Н.Ю. Хозяйственное право: Учебное пособие. 3-е изд.
5. Предпринимательское (хозяйственное) право: Учебник. Т. 1 / Отв. ред. О.М. Олейник. – М.: Юристь, 2000.
6. Предпринимательское право Российской Федерации: Учебник / Под ред. Е.П. Губина, П.Г. Лахно. М.: Юристь, 2003.
7. Парций Я. Комментарий ФЗ “О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)” // Хозяйство и право. – 2002. - №5,6.
8. Скловский К. Вопрос о пределах вмешательства государства в частную собственность в судебной практике // Хозяйство и право. - 2002. - №6.
9. Щербинин С.С. Государственный надзор (контроль) в сфере предпринимательской деятельности // Право и экономика. – 2001. -№12.
10. Иваненко Ю.Г. Деловая репутация юридических лиц и ее правовая защита // Законодательство. – 2000. - №10.
11. Государственное регулирование в предпринимательстве / Отнюкова Г.Д., Ручкина Г.Ф., Кувакина Т.В. и др. // Закон. – 2005. - №2.
12. Защита прав предпринимателей в отношениях с государством: Способы и формы защиты // Хозяйство и право. – 2005 - №9.
13. Мешалкин В. Особые экономические зоны // Новая бухгалтерия. - 2005. - №11.

#### **Тема 4. Антимонопольное законодательство в условиях рыночной экономики**

- 4.1. Понятия конкуренции и монополистической деятельности
- 4.2. Правовые формы ограничения монополистической деятельности
- 4.3. Основные виды монополии
- 4.4. Правовая защита от недобросовестной конкуренции

##### 4.1. Понятия конкуренции и монополистической деятельности

Правовым актом антимонопольного законодательства является Закон РСФСР от 22.03.1991г. №948-1 “О конкуренции и ограничении монополисти-

ческой деятельности на товарных рынках” (с изм. от 24.06.1991г., 25.05.1995г., 06.05.1998г., 02.01.2000г., 30.12.2001г., 21.03.2002г.). Закон определяет организационные и правовые основы предупреждения, ограничения и пресечения монополистической деятельности, недобросовестной конкуренции и направлен на обеспечение условий для создания и эффективного функционирования товарных рынков. Он направлен на обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, поддержки конкуренции, свободы экономической деятельности на территории России и на пресечение ограничения конкуренции федеральными органами исполнительной власти государства, органами субъектов РФ, местного самоуправления и иными органами.

*Конкуренция* – состязательность хозяйствующих субъектов, когда их самостоятельные действия эффективно ограничивают возможность каждого из них односторонне воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке. Недобросовестная конкуренция – это любые направления на приобретение преимуществ субъектов, которые противоречат положениям действующего законодательства.

Степень конкуренции зависит от следующих факторов:

- экономической модели рынка;
- формы рынка по количеству участников на стороне предложения и спроса;
- стадии жизненного цикла товара, представленного на рынке;
- мотивов конкуренции;
- типа предпринимательства;
- степени вмешательства государства в экономические процессы, совершаемые на рынке, и ряда других факторов.

Понятие конкуренции в наибольшей степени соответствует модели совершенного рынка, основанной на предположении, что все участники торговых сделок действуют, руководствуясь исключительно экономическими принципами. Кроме того, для совершенного рынка характерны следующие условия:

- все товары данного вида объективно однородны в отношении их качества, внешнего вида и упаковки;
- цена сопоставима с определенным товаром;
- условия конкурентной борьбы одинаковы для всех продавцов и покупателей;
- отсутствие каких-либо ограничений доступа на рынок хозяйствующих субъектов;
- прозрачность рынка: продавцы и покупатели имеют возможность полного обзора рынка, получения достаточной информации обо всех процессах, складывающихся на рынке (о качестве и цене товаров, скидках, условиях поставки и другие).

Если одно из указанных условий нарушено, то рынок несовершенный. Другой важной чертой рынка является его форма, определяемая количественным распределением продавцов и покупателей, поскольку такое распределение многообразно, то многообразны и формы рынков.

*Монополистическая деятельность* – это противоречащие антимонопольному законодательству действия (бездействия) хозяйствующих субъектов или федеральных органов исполнительной власти РФ, субъектов РФ и органов местного самоуправления, направленные на недопущение, ограничение или устранение конкуренции.

*Антимонопольные органы* – это федеральные антимонопольные органы исполнительной власти, которые проводят государственную политику по содействию и развитию товарных рынков и конкуренции, предупреждению, ограничению и пресечению монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции.

Основные задачи, функции, полномочия, ответственность должностных лиц Федерального антимонопольного органа определены вышеуказанным Законом №948-1, в соответствии с которым этот орган создает свои территориальные органы и назначает соответствующих должностных лиц. Территориальные органы подведомственны федеральному антимонопольному органу и осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательством РФ, а также положением, утвержденным федеральным антимонопольным органом.

#### 4.2. Правовые формы ограничения монополистической деятельности

Федеральный закон от 9.10.2002 г. №122 – ФЗ о внесении изменений и дополнений в Закон №948-1 “О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках” устанавливает две формы монополистической деятельности:

- злоупотребление хозяйствующим субъектом, доминирующим положением на рынке;

- соглашение хозяйствующих субъектов, ограничивающее конкуренцию.

В указанном законе записано, что запрещаются действия хозяйственного субъекта, занимающего доминирующее положение в определенной отрасли, которое имеет либо может иметь своим результатом ограничение конкуренции и ущемление интересов других хозяйствующих субъектов или физических лиц. Кроме того, существенными являются поправки к Закону, касающиеся порядка создания и реорганизации юридических лиц, слияния и присоединения коммерческих организаций, ассоциаций, союзов, некоммерческих партнеров, в том числе если суммарная балансовая стоимость их активов по последнему балансу превышает 200 тысяч установленных законом МРОТ или же суммарная балансовая стоимость их активов не превышает названной величины, но более 100 тысяч МРОТ. Слияние и присоединение вышеуказанных организаций осуществляется с последующим уведомлением антимонопольного органа.

Другим важным новшеством является изменение правил приобретения акций (долей) в уставном капитале коммерческих организаций. Закон в два раза увеличивает пороговые значения активов, при которых сделки и иные действия хозяйствующих субъектов нуждаются в предварительном разрешении антимонопольного органа либо в последующем его уведомлении.

Хозяйствующие субъекты также обязаны уведомить антимонопольный орган об избрании физических лиц в исполнительные органы, советы директоров (наблюдательные советы) в течение 45 дней с момента их избрания. Кроме документов, представляемых в регистрирующий орган, в антимонопольный орган подается соответствующее ходатайство либо уведомление, а также сведения об основных видах деятельности и объеме производимой и реализуемой на товарных рынках продукции (работ, услуг) и иная информация, которая подробно регулируется Приказом МАП РФ от 13.08.1999г. №276.

#### 4.3. Основные виды монополии

Монополия может возникнуть на рынке в силу различных обстоятельств. Выделяют три основных типа монополий на рынке:

- временная монополия, когда один хозяйствующий субъект на определенный период становится единственным поставщиком товара;
- государственная монополия защищена от конкуренции с помощью юридических ограничений (например, государственная монополия на импорт или экспорт отдельных видов товаров);
- естественная монополия, когда на рынке присутствует только один хозяйственный субъект (например, РЖД).

В соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 г. №147 – ФЗ “О естественных монополиях” (с изм. от 8.08 и 30.12.2001 г., 26.03.2003 г.) естественная монополия – это состояние товарного рынка, при котором удовлетворение спроса на этом рынке эффективнее в отсутствие конкуренции в силу технологических особенностей производства. Данным законом регулируется деятельность субъектов естественных монополий в следующих сферах:

- транспортировка нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам;
- транспортировка газа по трубопроводам;
- железнодорожные перевозки;
- услуги транспортных терминалов, портов, аэропортов;
- услуги общедоступной электрической и почтовой связи;
- услуги по передаче электрической энергии;
- услуги по передаче тепловой энергии и другие.

Здесь отсутствует рыночная конкуренция. Для регулирования и контроля над деятельностью субъектов естественных монополий созданы *федеральные органы исполнительной власти*, которые могут применять следующие меры регулирования деятельности субъектов естественных монополий:

- ценовое регулирование – посредством определения (тарифов) цен или их предельного уровня;
- определение потребителей, подлежащих обязательному обслуживанию (с учетом необходимости защиты прав и законных интересов граждан, обеспечения безопасности государства, охраны природы и окружающей среды и другие).

Субъекты естественных монополий обязаны представлять соответствующему органу регулирования естественной монополии:

- текущие отчеты о своей деятельности в сроки, установленные органом регулирования естественной монополии;
- проекты планов капитальных вложений;
- доступ на товарные рынки контролирующихся лиц согласно требованиям антимонопольного законодательства.

#### 4.4. Правовая защита от недобросовестной конкуренции

Защита от недобросовестной конкуренции определена:

- Конституцией РФ – ст.8, п.1 ст.34, ч.2 ст.74;
- Гражданским кодексом РФ, п.1 ст.10.

Гражданско-правовая ответственность предусмотрена самим Законом (например, ограничение конкуренции, а также неисполнение предписаний антимонопольного органа может послужить основанием для их ликвидации в судебном порядке):

- Уголовным кодексом РФ - ст.178, 183;
- Кодексом об административных правонарушениях РФ – ст.19.5, 19.7, 19.8 и другие.

*Контрольные вопросы по теме:*

1. Дайте определение конкуренции.
2. Назовите основные разновидности конкурентных действий.
3. Что такое монополия, каковы их виды?
4. Назовите субъекты естественных монополий.
5. Что собой представляет недобросовестная конкуренция?
6. Для чего существует антимонопольный контроль и каковы его задачи?
7. Назовите виды правовой защиты от недобросовестной конкуренции.

Нормативные акты

1. Конституция Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 9.10.2002 г. №122 – ФЗ “О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР “О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках” (с изм. от 26.07.2006 №135-ФЗ) //СЗ РФ от 14.10.2000 г., №41, ст. 3969.
3. Закон РСФСР от 22.03.1991 г. №948-1 “О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках” (в ред. Законов РФ от 24.06.1992 №3119-1, от 15.07.1992 №3310-1, от 25.05.1995 №83-ФЗ, от 06.05.1998 №70-ФЗ, от 02.01.2000 №3-ФЗ, от 30.12. 2001 №196-ФЗ, от 21.03.2002 №31-ФЗ, от 09.10.2002 №122-ФЗ, от 07.03.2005 №13-ФЗ, от

02.02.2006 №19-ФЗ, от 26.07.2006 №135-ФЗ) // Вед. СНД РФ и ВС РФ от 18.04.1991 г., №16, ст. 499.

4. Федеральный закон от 17.08.1995 г. №147 – ФЗ “О естественных монополиях” (с доп. от 08.08.2000 №126-ФЗ, от 30.12.2001 №196-ФЗ, от 10.01.2003 №16-ФЗ, от 26.03.2003 №39-ФЗ, от 29.06.2004 №58-ФЗ, от 31.12.2005 №199-ФЗ (в ред. 29.12.2006) от 14.05.2006 №62-ФЗ, от 29.12.2006 №158-ФЗ) //СЗ РФ от 21.08.1995 №34, ст. 3426.

5. Гражданский кодекс РФ.

6. Уголовный кодекс РФ.

7. Кодекс об административной ответственности РФ.

#### *Рекомендуемая литература*

1. Дойников И.В. Предпринимательское (хозяйственное) право. – М.: Брандес, 1998.

2. Круглова Н.Ю. Хозяйственное право. – М.: РДЛ, 1998.

3. Зыкова И.В. Предпринимательское право: Конспект лекций. – М.: Ось - 89, 2006.

4. Предпринимательское право: Учебник / под ред. Е.П. Губина, П.Г. Лахно. – М.: Юристъ, 2004.

5. Барахин А.Б. Большой юридический энциклопедический словарь. – М.: Книжный мир, 2005.

6. Бурмистрова Т.В., Мартыненко Г.И. Основные тенденции антимонопольного регулирования в условиях переходной экономики России // Право и экономика. – 2003. - №5,6.

7. Горячева Ю. Новые правила предотвращения и пресечения сговоров, направленных против конкуренции // Хозяйство и право. – 2003. - №2.

8. Нельговский И.Е. Пути совершенствования административно-правового режима естественных монополий // Юрист. – 2002. - №2.

9. Межевов А. Оценка конкурентоспособности бизнеса // Маркетинг. – 2005. - №5.

10. Мартыненко Г., Мартыненко И. Антимонопольная практика поддержки предпринимательства // Право и экономика. – 2006. - №1.

11. Паращук С.А. Предпосылки недобросовестной конкуренции // Предпринимательское право. – 2006. - №2.

## Тема 5. Государственное регулирование качества продукции, работ, услуг

### 5.1. Основные договорные формы в хозяйственной деятельности

### 5.2. Правовое регулирование качества продукции, работ, услуг

#### 5.1. Основные договорные формы в хозяйственной деятельности

Реализация товаров, результатов работ, оказание услуг в хозяйственной деятельности осуществляются в определенных правовых формах. Такими формами являются договорные обязательства: купли-продажи, поставки, мены, подряда, оказания услуг и другие. Указанные договоры предусмотрены и регулируются в основном ГК РФ.

Так, ст.454ГК РФ по договору купли-продажи устанавливает, что одна сторона (продавец) обязуется передать вещь (товар) в собственность другой стороне (покупателю), а покупатель обязуется принять этот товар и уплатить за него определенную денежную сумму (цену). Такой договор может быть заключен при наличии у продавца в момент заключения договора товара, который будет приобретен покупателем. Условия договора купли-продажи считаются согласованными, если договор позволяет определить наименование и количество товара.

Продавец обязан одновременно передать покупателю товар, принадлежности к товару и документы (техпаспорт, сертификат качества, инструкцию по эксплуатации и другие документы). Срок исполнения продавцом обязанности передать товар покупателю определяется условием договора купли-продажи. Данный договор всегда является консенсуальным, поскольку считается заключенным с момента, когда стороны достигли соглашения по всем существенным условиям. Это самый распространенный договор гражданского оборота. Его особое значение в современном праве обусловлено большой гибкостью, широтой применения и наиболее универсальной формой товарно-денежного обмена. Он порождает обязательство продавца по возмездному отчуждению товара за покупную цену в виде денежной суммы, что позволяет ограничивать его от других договоров гражданского права.

Следовательно, основными отличительными признаками по договору купли-продажи являются: возмездность, бесповоротная смена собственника товара и обусловленная этим уплата покупной цены в виде денежной суммы.

*К элементам договора* относятся: стороны, предмет, цена, срок, форма и содержание договора, то есть права и обязанности сторон.

*Содержание договора* - это права и обязанности продавца и покупателя. *Для продавца* – обязанность по передаче товара покупателю:

- путем вручения товара или представления его в распоряжение покупателя (см. подр. ст.458ГК РФ);

- вместе с принадлежностями и документами, относящимися к товару (см. ст.456 ГК РФ);

- в определенном договором количестве (см. ст.465 ГК РФ);
- в согласованном ассортименте (см. ст.467 ГК РФ).

Товар должен быть:

- соответствующей комплектности и упаковки (см. ст.479-482 ГК РФ);
- установленного качества (см. ст.469-470 ГК РФ);
- свободным от прав третьих лиц (см. ст.460-462 ГК РФ).

Для покупателя - обязанность принять товар и оплатить его (см. ст.484-486 ГК РФ), а также известить продавца о ненадлежащем исполнении договора, если этот факт имеет место (см. ст.483 ГК РФ); застраховать товар (см. ст.490 ГК РФ).

Последствия нарушения условий о количестве и качестве товара определены (ст.466-483 ГК РФ).

По договору *поставки* (ст.506 ГК РФ) поставщик обязуется передать в обусловленный срок покупателю товары для использования их в хозяйственных целях. Это один из наиболее распространенных договоров в хозяйственной деятельности. Он не связан с личным, семейным, домашним и другим бытовым использованием. Товар при этом либо сохраняет свою стоимость в результате перепродажи, либо переносит её на другие товары. Как и договор, купли-продажи, это консенсуальный, возмездный, взаимный договор.

Форма, порядок заключения договора, ответственность за неисполнение и другие вопросы определены ст.506-524 ГК РФ.

По договору *мены* каждая из сторон обязуется передать в собственность другой стороне один товар в обмен на другой. К договору мены применяются правила о купле-продаже, если это не противоречит правилам договора мены. Цена и расходы по договору зависят от равноценности обмениваемых товаров. Более подробно см. ст. 567-571 ГК РФ.

## 5.2. Правовое регулирование качества продукции, работ, услуг

Правовое регулирование хозяйствующих субъектов, как товаропроизводителей, регулируется посредством системы требований к качеству товаров, работ, услуг в соответствии со стандартизацией и сертификацией, санитарными правилами и другими условиями.

С 1 июля 2003г. вступил в силу Федеральный закон №184-ФЗ «О техническом регулировании в РФ», в котором сформулированы основные задачи государственной политики в области стандартизации. Этот закон отменяет ранее действующие законы о стандартизации и сертификации. Главная цель нового закона - это переход на технические регламенты, которые будут осуществляться в течение семи лет. Постепенно будут вытесняться действующие государственные стандарты, и переходить на европейские стандарты, которые действуют в странах Евросоюза.

Уже в настоящее время в сфере сертификации осуществляются значительные изменения. Например, сокращается перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, и вводится декларация о соответствии товара. Теперь

изготовитель сам на себя берет ответственность, добровольно декларируя соответствие товара требованиям качества. За нарушение вводятся жесткие санкции, а именно: товаропроизводитель может не только лишиться сертификата, но и его производство вообще может быть закрыто.

Новые положения закона распространяются также на установление и применение обязательных требований в области промышленной безопасности, они регулируют отношения в области оценки соответствия обязательным требованиям, в том числе вопросы государственного надзора (контроля) за их соблюдением.

Реализация Федерального закона №184–ФЗ предусматривает необходимость реформирования системы технического регулирования в области промышленной безопасности, а также совершенствования государственного надзора за соблюдением требований промышленной безопасности в условиях рыночной экономики.

Новый закон №184-ФЗ направлен на дальнейшее расширение прав изготовителей и потребителей продукции в части определения ее качества.

Основная цель нового закона состоит в создании единой системы регулирования, которая ранее была подведомственна двум законам (О стандартизации и сертификации), и в создании новых способов государственного регулирования в области качества продукции, которые отвечали бы требованиям внедрения России в международное экономическое сообщество при вступлении ее в ВТО.

В соответствии со ст.12 Федерального закона № 184-ФЗ стандарт – это документ, в котором в целях добровольного многократного использования устанавливаются характеристики продукции, правила осуществления продукции и характеристики процесса производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг. Стандарт также может содержать требования к терминологии, символике, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения. Стандартизация осуществляется в соответствии с принципами:

- добровольного применения стандартов;

- максимального учета при разработке стандартов, как основы разработки национального стандарта;

- недопустимости создания препятствий производству и обращению продукции, выполнению работ и оказанию услуг в большей степени, чем это минимально необходимо для выполнения целей (указанных ст. 11 данного закона);

- недопустимости установления таких стандартов, которые противоречат техническим регламентам;

- обеспечения условий для единообразного применения стандартов.

К документам стандартизации, используемым на территории РФ, относятся:

- национальные стандарты;

- правила стандартизации, нормы и рекомендации в области стандартизации;
- применяемые в установленном порядке классификации, общероссийские классификаторы технико-экономической и социальной информации;
- стандарты организаций.

Стандартизация устанавливается в целях:

- повышения уровня безопасности жизни и здоровья граждан, имущества физических и юридических лиц, государственного и муниципального имущества, экологической безопасности, безопасности жизни и здоровья животных и растений и содействия соблюдению требований технических регламентов;
- повышения уровня безопасности объектов;
- обеспечения научно-технического прогресса;
- повышения конкурентоспособности продукции, работ, услуг;
- рационального использования ресурсов;
- взаимозаменяемости продукции;
- технической информационной совместимости; - сопоставимости результатов исследований (испытаний) и измерений, технических и экономико-статистических данных.

Национальный орган РФ по стандартизации проводит следующие действия:

- утверждает национальные стандарты;
- принимает программу разработки национальных стандартов;
- организует экспертизу проектов национальных стандартов;
- обеспечивает соответствие национальной системы стандартизации интересам национальной экономики;
- осуществляет учет национальных стандартов, их доступность заинтересованным лицам;
- создает технические комитеты по стандартизации и координирует их деятельность;
- организует опубликование национальных стандартов и их распространение;
- участвует в разработке международных стандартов;
- утверждает изображение знака соответствия национальным стандартам;
- представляет РФ в международных организациях, осуществляющих деятельность в области стандартизации.

*Технический регламент* - документ, который принят международным договором РФ, ратифицированным в порядке, установленном законодательством РФ. Устанавливает обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования, в том числе: зданиям, строениям, сооружениям, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации.

Технические регламенты принимаются в целях: защиты жизни и здоровья граждан, имущества физических и юридических лиц, государственного и му-

ниципального имущества, экологической безопасности, безопасности жизни и здоровья животных и растений и др.

Эти регламенты устанавливают: безопасность излучений; биологическую безопасность; взрывобезопасность; механическую безопасность; пожарную безопасность; промышленную безопасность; термическую, химическую, электрическую и электромагнитную безопасность; ядерную и радиационную безопасность; единство измерений и другое.

*Контрольные вопросы по теме:*

1. Дайте характеристику договора купли – продажи.
2. Чем отличается договор поставки от других договоров?
3. Какими законодательными актами установлена ответственность за нарушение правил торговли?
4. Какие органы осуществляют государственную политику в области стандартизации?
5. Назовите основные принципы стандартизации.
6. Какую цель предусматривает технический регламент?

*Нормативные акты*

1. Федеральный закон от 27.12.2002г. №184-ФЗ «О техническом регулировании в РФ» (с изм. от 09.05.2005 №45-ФЗ) //СЗ РФ от 30.12.2002 №52 (ч.1) ст. 5140.
2. Федеральный закон от 17.12.1999г. №212-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в закон РФ «О защите прав потребителей» (с изм. от 30.12.2001 №196-ФЗ, от 21.12.2004 №171-ФЗ) //СЗ РФ от 20.12.1999, ст.6287.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации.
4. Закон РФ от 21.09.1992г. №№3520-1 « О товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров» (в ред. ФЗ от 11.12.2002 №166-ФЗ, от 24.12.2000 №150-ФЗ, от 30.12.2001 №194-ФЗ, от 24.12.2002 №176-ФЗ) «Ведомости СНД и ВС РФ» от 22.10.1992, ст.2322.
5. Постановление Правительства РФ от 6.07.2001г.№514 «Об аккредитации организаций, осуществляющих деятельность по оценке соответствия продукции, производственных процессов и услуг, установленным требованиям качества и безопасности»//СЗРФ от 16.07.2001г. №29 ст.3021.
6. Постановление Правительства РФ от 13.08.1997г. №1013 «Об утверждении перечня товаров, подлежащих обязательной сертификации, и перечня работ и услуг, подлежащих обязательной сертификации» //СЗРФ 18.08.1997г. №33 ст.3899.

*Рекомендуемая литература*

1. Анохин В.С. Предпринимательское право: Учебник для вузов -М.: Владос, 1999.
2. Дойников И.В. Предпринимательское (хозяйственное) право. Учебное пособие. М.: Брандес, 1998.

2. Гражданское право. Учебник. Часть 2 (под ред. А.П. Сергеева, Ю.К. Толстова) – М.: Проспект, 1998.
3. Круглова Н.Ю. Хозяйственное право - М.: РДЛ, 1998г.
4. Предпринимательское (хозяйственное) право. Учебник. Том 1/ Ответственный ред. О.М. Олейник. – М.: Юрист, 2000.
5. Гусева Т.А., Васинев С.А., Товары и продукция без маркировки, административная и уголовная ответственность// Право и экономика. -2003.- №5.
6. Крючкова П.В., Завидова С.С., Хабриев Р.У. Реформа технического регулирования // Право и экономика. – 2003. -№7.
7. Мешалкин В. Ответственность за нарушение правил сертификации продукции // Экономика и жизнь. -2001.-август, №14.
8. Проблемы предпринимательства в современной России // Юрист-2005.-№1.
9. Государственное регулирование предпринимательства. Огнюкова Г.Д., Ручкина Г.Д., Ковакина Т.В. и др.//Закон 2005-№12.

## **Тема 6. Правовое регулирование инновационной, инвестиционной деятельности**

- 6.1. Понятие и виды инновационной, инвестиционной деятельности
- 6.2. Правовое регулирование иностранных инвестиций

### 6.1. Понятие и виды инновационной, инвестиционной деятельности

Под *инновациями* понимается конечный результат творческой деятельности, реализованный в виде нового или усовершенствованного товара (работы, услуги). *Инновационная деятельность* - это деятельность по разработке и внедрению инноваций, целью которой является повышение эффективности производства, получение преимуществ в конкурентной борьбе и получение дополнительной прибыли.

*Инвестиции* – это денежные средства, ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права, имеющие денежную оценку, вкладываемые в объекты хозяйственной или иной деятельности в целях получения прибыли или достижения иного полезного результата.

В соответствии со ст.1 Закона РСФСР от 26.06.1991г. «Об инвестиционной деятельности в РСФСР» (с изм. от 19.06.1995г. и от 25.02.1999г.–ФЗ № 39-43 «Об инвестиционной деятельности в РФ, осуществляемой в форме капитальных вложений» (с изм. от 2.01.2000г.) инвестициями являются денежные средства, целевые банковские вклады, паи, акции и другие ценные бумаги, технологии, машины, оборудование, лицензии и другое любое имущество, вкладываемое в объекты хозяйственной деятельности в целях получения прибыли и достижения иного положительного результата.

Выделяются следующие виды инвестиционной деятельности:

- «портфельная» - вложение средств инвестором в ценные бумаги;
- «прямая» - непосредственное вложение ценностей в производство товаров (работ, услуг), например, вложение инвестиций в форме капиталов;
- «ссудная» – осуществляется в форме предоставления займа или кредита.

Федеральный закон № 39 – ФЗ (с изм. от 2.01.2000г.) определяет правовые и экономические основы инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений на территории РФ, а также устанавливает гарантии равной защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, независимо от форм собственности.

*Объектами капитальных вложений* в РФ в соответствии с Конституцией РФ являются находящиеся в частной, государственной, муниципальной или иных формах собственности различные виды вновь создаваемого или модернизируемого имущества.

*Субъектами* инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, являются: *инвесторы* (физические и юридические лица, которые осуществляют свои капиталовложения на территории РФ на основе договоров на совместную деятельность); *заказчики* (физические и юридические лица, осуществляющие реализацию инвестиционных проектов); *подрядчики* (физические и юридические лица, выполняющие работы, услуги по договору подряда или государственному контракту, заключаемому с заказчиком в соответствии с ГК РФ) и другие лица.

Субъект инвестиционной деятельности вправе совмещать функции двух или более субъектов, если иное не установлено договором или государственным контрактом, заключаемым между ними.

Государственное регулирование инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капиталовложений, преследует цели:

- создание благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности (защита интересов инвесторов, совершенствование системы налогов, предоставление субъектам инвестиционной деятельности льготных условий пользования землей и другими природными ресурсами, принятие антимонопольных мер и др.);

- прямое участие государства в инвестиционной деятельности, осуществляемое в форме капитальных вложений (утверждение финансирования инвестиционных проектов РФ совместно с иностранными государствами, утверждение перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд; предоставление на конкурсной основе государственных гарантий по инвестиционным проектам в виде средств федерального бюджета и другие).

При этом в соответствии с Федеральным законом №39-ФЗ государство гарантирует субъектам всех форм инвестиционной деятельности защиту их капитальных вложений, а также:

- обеспечение равных прав субъектов при осуществлении инвестиционной деятельности;
- гласность в обсуждении инвестиционных проектов;

- право обжалования в суде любых противоправных действий органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц;
- защиту капитальных вложений, в случае причинения вреда - возмещения государством убытков, причиненных субъектам инвестиционной деятельности, в соответствии с Конституцией РФ и другими законодательными актами.

Предметом инвестиционной деятельности являются все виды новшеств, которые могут быть воплощены в товарах, работах, услугах. В результате инвестиционной деятельности они приобретают статус *инноваций*. Предметом таких новшеств могут быть:

- объекты интеллектуальной собственности;
- результаты научной деятельности;
- информационные ресурсы;
- научно-технические, производственные, коммерческие знания и опыт (технологии);
- селекционные достижения;
- результаты законченных научно-испытательных, опытно-конструкторских, технологических и экспериментальных работ.

Главным преимуществом портфельных инвестиций заключается в том, что их использование позволяет сосредоточить средства частных инвесторов (это не что иное, как мобилизация сбережений физических лиц), которые инвестируются в производство под непосредственным контролем и осуществлением защиты частных инвесторов со стороны государства согласно Федеральному закону от 29.11.2001г. № 156-ФЗ «Об инвестиционных фондах».

## 6.2. Правовое регулирование иностранных инвестиций

Федеральные законы «Об иностранных инвестициях в РФ» и «Об инвестиционной деятельности в РФ, осуществляемой в форме капитальных вложений» формируют основу регулирования инвестиционной деятельности в условиях рыночной экономики, обеспечивают правовой режим доступа на российский рынок российских и иностранных инвесторов, создают условия для использования разнообразных правовых форм организации хозяйственной деятельности, предусмотренных ГК РФ и другими нормативными актами.

Государственное регулирование иностранных инвестиций может быть прямым (директивными указаниями) и косвенным, с применением экономических рычагов и стимулов.

Иностранными инвестициями признаются вложения иностранного капитала в объекты хозяйственной деятельности РФ, включая осуществление прямых иностранных инвестиций. Прямым признается любой из следующих видов вложения капитала:

- приобретение иностранным инвестором не менее 10 процентов уставного капитала хозяйствующего товарищества или общества;
- вложение капитала в основные фонды филиала иностранного юридического лица, создаваемого на территории РФ;

- осуществление на территории РФ иностранным инвестором, как арендодателем, финансовой аренды (лизинга) основных средств таможенной стоимостью не менее 1 млн. руб.

Главная цель осуществления прямой иностранной инвестиции - получение инвестором эффективного контроля над управлением коммерческой организацией с иностранными инвесторами.

Прямые инвестиции регулируются договорными формами и специальными законами. К ним, например, относится Федеральный закон от 29.10.1998г. №164-ФЗ «О финансовой аренде (лизинге)» (с изм. от 29.01, 24.12.2002г.), а также Федеральный закон от 30.12.1995г. №225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции» (с изм. от 7.01.1999г., 18.06.2001г., 6.06.2003г.) Договорные формы инвестиций заключаются на длительный срок, предполагают участие сторон в прибылях или убытках, образуемых в результате основанной на договоре совместной деятельности участников договора, отражают согласованность в действиях сторон, направленных на осуществление производительной деятельности и получение прибыли, способы и порядок уплаты налогов. А главное, данное законодательство о договорных формах инвестиций отражает специфику предмета заключаемых договоров – это инвестирование имущества инвестором с целью извлечения прибыли.

Например, по договору лизинга арендодатель обязуется предоставить арендатору имущество во временное владение и использование на условиях аренды. Это - разновидность операции по финансированию арендодателем деятельности арендатора на базе арендованного имущества. В данном случае инвестицией является сумма стоимости имущества, приобретенного арендодателем для арендатора.

Федеральный закон от 9.07.1999г. №163-ФЗ «Об иностранных инвестициях в РФ» (с изм. от 21.03, 25.07.2002г.) направлен на привлечение и эффективное использование в экономике РФ иностранных материальных и финансовых ресурсов, передовой техники и технологии, управленческого опыта; обеспечение стабильности условий деятельности иностранных инвесторов и соблюдение соответствия иностранного инвестирования нормам международного права и международной практике инвестиционного сотрудничества.

Данный закон регулирует отношения, связанные с государственными гарантиями прав иностранных инвесторов при осуществлении ими инвестиций на территории РФ. Гарантирует правовую защиту и предоставляет:

- право осуществлять любую деятельность, не запрещенную законом;
- право на возмещение убытков, причиненных в результате незаконных действий органов государства;
- право на передачу своих прав и обязанностей на основании уступки требования и перевода долга другому лицу в соответствии с гражданским законодательством РФ;
- право на компенсацию при реквизиции или национализации имущества иностранного инвестора или коммерческой организации с иностранными инвестициями, право на возмещение стоимости изъятого имущества, а также на

возмещение убытков при национализации (ст.7 Федерального закона №163-ФЗ) и другие.

Иностранный инвестор имеет также право на беспрепятственный вывоз за пределы РФ имущества и информации в документальной форме или форме записи на электронных носителях, которые были первоначально ввезены на территорию РФ в качестве иностранной инвестиции.

Правительство РФ уполномочено осуществлять контроль над деятельностью иностранных инвесторов в РФ, а также разрабатывать и обеспечивать реализацию федеральных программ привлечения иностранных инвестиций.

*Контрольные вопросы по теме:*

1. Что такое инвестиции и инвестиционная деятельность?
2. Перечислите формы участия государства в инвестиционной деятельности.
3. Что такое инвестиционный договор?
4. Какие меры государственной поддержки применяются для стимулирования инвестиционной деятельности?
5. Назовите формы осуществления иностранных инвестиций на территории РФ.
6. Какие гарантии иностранных инвестиций установлены российским законодательством?

*Нормативные акты*

1. Федеральный закон от 25.02.1999г. №39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в РФ, осуществляемой в форме капитальных вложений» (с изм. от 02.01.2000 №22-ФЗ, от 22.08.2004 №122-ФЗ, от 02.02.2006 №19-ФЗ, от 18.12.2006 №232-ФЗ) //СЗ РФ от 1.03.1999г. №9, ст. 1096.
2. Федеральный закон от 29.11.2001г. №156-ФЗ «Об инвестиционных фондах» (с изм. от 29.06.2004 №58-ФЗ, от 15.04.2006 №51-ФЗ) //СЗ РФ от 3.12.2001г. №49, ст.4562.
3. Федеральный закон от 9.07.1999г. №160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в РФ» (в ред. ФЗ от 21.03.2002 №31-ФЗ, от 25.07.2002 №117-ФЗ, от 08.12.2003 №169-ФЗ, от 22.07.2005 №117-ФЗ, от 03.06.2006 №75-ФЗ) //СЗ РФ от 12.07.1999г. №28, ст.3493.
4. Федеральный закон от 29.10.1998г. №164-ФЗ «О финансовой аренде (лизинге)» (с изм. от 29.01.2002 №10-ФЗ, от 22.08.2004 №122-ФЗ, от 18.07.2005 №90-ФЗ, от 26.07.2006 №130-ФЗ) //СЗ РФ от 02.11.1998г. №44, ст.5394.
5. Федеральный закон от 30.12.1995г. №225-ФЗ «О соглашениях, о разделе продукции» (с изм. от 17.01.1999 №19-ФЗ, от 18.06.2001 №75-ФЗ, от 06.06.2003 №65-ФЗ, от 29.06.2004 №58-ФЗ, от 29.12.2004 №199-ФЗ) //СЗ РФ от 01.01.1996г. №1, ст.18.
6. Гражданский кодекс Российской Федерации.

7. Постановление Правительства РФ от 01.05.1966г. №534 «О дополнительном стимулировании частных инвестиций в РФ» (с изм. от 21.06.1996 №723) //СЗ РФ от 06.05.1996 №19, ст.2298.

8. Постановление Правительства РФ от 12.11.1999г. №1249 «Об утверждении положения о предоставлении государственных гарантий под инвестиционные проекты социальной и народнохозяйственной значимости» (в ред. ПП РФ от 13.10.2002 №131) //СЗ РФ от 22.11.1999 №47, ст.5709.

#### *Рекомендуемая литература*

1. Дойников И.В. Предпринимательское (хозяйственное) право: Учебное пособие. - М.: Брандес, 1998.

2. Ершова И.В. Предпринимательское право: Учебник. – М.: - Юриспруденция, 2002.

2. Жилинский С.Э. Предпринимательское право: Учебник для вузов. - М.: Норма-Инфра -М,1999.

3. Зыкова И.В. Предпринимательское право: Конспект лекций. - М.: Ось-89, 2006.

4. Круглова Н.Ю. Хозяйственное право - М.: РДЛ, 1998.

5. Газман В.Д. Изменения в законодательстве о лизинге //Хозяйство и право.- 2002. - №12.

6. Доронина Н.Г., Семилютин Н.Г. Обзор законодательства об иностранных инвестициях //Право и экономика. - 2003. - №3,4.

7. Крупко С. Международный центр по урегулированию инвестиционных споров //Хозяйство и право.-2002. - №6.

8. Крупко С. Инвестиционная деятельность в субъектах РФ//Хозяйство и право. - 2000. - №10.

9. Глинистый В.Д. Учет договорных инвестиций //Налоговый вестник.- 2001. - №7.

10. Опалева О.И., Черенкова Ю.В. Предпринимательство – фактор инновационного роста страны //Дайджест – финансы. - 2006. -№10.

### **Тема 7. Правовое регулирование бухгалтерского учета, отчетности и аудита**

7.1. Бухгалтерский учет в хозяйственной деятельности

7.2. Понятие аудита

7.3. Порядок проведения аудита

#### **7.1. Бухгалтерский учет в хозяйственной деятельности**

Бухгалтерский учет в хозяйственной деятельности регулируется ГК РФ, а также Федеральным законом от 21.11.1996г. № 129-ФЗ. «О бухгалтерском учете» (с изм. 23.07.1998г., 28.03.2002г.)

В данном законе отмечено, что бухгалтерский учет представляет собой упорядоченную систему сбора, регистрации и обобщения информации в денежном выражении об имуществе, обязательствах организации и их движении путем сплошного, непрерывного и документального учета всех хозяйственных операций.

*Объектами бухучета* являются имущество организаций, их обязательства и выполняемые хозяйственные операции.

Основные задачи бух. учета заключаются в следующем:

- формирование полной и достоверной информации о деятельности предприятия и его имущественном положении, необходимой внутренним пользователям бухгалтерской отчетности – руководителям, учредителям, участникам и собственникам имущества организации, а также внешним пользователям бухгалтерской отчетности – инвесторам, кредиторам и другим;

- формирование информации, необходимой внутренним и внешним пользователям бух. отчетности для контроля за соблюдением законодательства РФ, наличием и движением имущества и обязательств, использования материальных, трудовых и финансовых ресурсов в соответствии с утвержденными нормами, сметами;

- предотвращение отрицательных результатов хозяйственной деятельности организации и выявление внутрихозяйственных резервов обеспечения ее финансовой устойчивости.

Виды бухгалтерского учета:

- синтетический учет – сбор обобщенных данных бух. учета о видах имущества, обязательствах и хозяйственных операциях по определенным экономическим признакам, который ведется на синтетических счетах бух. учета;

- аналитический учет ведется в лицевых, материальных и иных аналитических счетах бух. учета, концентрирующих детальную информацию об имуществе, обязательствах и хозяйственных операциях

внутри каждого синтетического счета.

Ответственность за организацию бух. учета на предприятии, соблюдение законности при выполнении хозяйственных операций несут руководители организаций. В зависимости от объема учетной работы они имеют право:

- учредить бухгалтерскую службу как структурное подразделение, возглавляемое главным бухгалтером;

- ввести в штат должность бухгалтера;

- передать ведение бух. учета на договорных началах специализированной организации или бухгалтеру – специалисту;

- вести бух. учет лично.

Для ведения бухгалтерии утверждается следующий план:

- рабочий план счетов бух. учета, содержащий синтетические и аналитические счета, для ведения учета в соответствии с требованиями своевременности и полноты учета и отчетности;

- формы первичных учетных документов, применяемых для оформления хозяйственных операций;

- порядок проведения инвентаризации и методы оценки видов имущества и обязательств;

- правила документооборота и технология обработки учетной информации;
- порядок контроля над хозяйственными операциями и другие.

Все хозяйственные операции и результаты инвентаризации подлежат своевременной регистрации на счетах бух. учета.

Первичные учетные документы должны содержать следующие обязательные реквизиты:

- наименование документа;
- дату составления документа;
- наименование организации, от имени которой составлен документ;
- содержание хозяйственной операции;
- измерители хозяйственной операции в натуральном и денежном выражении;
- наименование должностных лиц, ответственных за совершение хозяйственной операции и правильность ее оформления;
- личные подписи указанных лиц.

Первичный учетный документ должен быть составлен в момент совершения операции или после ее окончания. Внесение исправлений в кассовые и банковские документы не допускается.

Для систематизации и накопления информации имеются регистры бух. учета, которые ведутся в специальных книгах, на отдельных листах и карточках в виде машинограмм, магнитных лентах, дискетах и других машинных носителях.

Хозяйственные операции должны отражаться в регистрах бух. учета в хронологической последовательности. Все исправления в них должны быть обоснованы и защищены от несанкционированных исправлений. Содержание регистров бух. учета является коммерческой тайной. Лица, имеющие доступ к информации в регистрах, обязаны хранить коммерческую тайну.

Инвентаризация имущества проводится для обеспечения достоверности данных бух. учета, отчетности, в ходе которой проверяется и документально подтверждается наличие, состояние и оценка имущества.

Порядок и сроки проведения инвентаризации определяются руководителем организации, за исключением случаев, когда проведение инвентаризации обязательно, а именно:

- при передаче имущества в аренду, при выкупе, продаже, а также при преобразовании и ликвидации предприятия;
- перед составлением годовой бухгалтерской отчетности;
- при смене материально ответственных лиц;
- при выявлении фактов хищения, злоупотребления и порчи имущества;
- в случае стихийных бедствий;
- при реорганизации или ликвидации организации и других. Выявленные недостатки при инвентаризации отражаются в счетах бух. учета об излишках или недостатке имущества.

Бухгалтерская отчетность организаций, за исключением отчетности бюджетных и общественных организаций, не осуществляющих хозяйственную деятельность, состоит из:

- бухгалтерского баланса;
- отчета о прибылях и убытках;
- приложений к ним, предусмотренных нормативными актами;
- аудиторского заключения, подтверждающего достоверность бух. отчетности организации, если она в соответствии с законодательством подлежит обязательному аудиту;
- пояснительной записки.

Эта отчетность подписывается руководителем и главным бухгалтером организации.

Отчетным годом для всех организаций является календарный год – с 1 января по 31 декабря включительно.

Месячная и квартальная отчетности являются промежуточными и составляются нарастающим итогом с начала отчетного года.

Все организации, за исключением бюджетных и общественных, предоставляют годовую бухгалтерскую отчетность участникам организации или собственникам ее имущества, а также территориальным органам государственной статистики по месту их регистрации.

Организации обязаны хранить первичные учетные документы, регистры бух. учета и бух. отчетность не менее пяти лет после года, в котором они использовались для составления отчетности в последний раз.

Руководители организаций и другие лица, ответственные за организацию и ведение бух. учета, в случае уклонения от ведения бух. учета привлекаются к уголовной или административной ответственности в соответствии с законодательством РФ.

## 7.2. Понятие аудита

Порядок проведения аудита осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 7 августа 2001г. №119-ФЗ «Об аудиторской деятельности» (далее – Закон №119-ФЗ).

В соответствии с Федеральным законом №119-ФЗ аудиторская деятельность – это хозяйственная деятельность по независимой проверке бухгалтерского учета и финансовой отчетности организаций и индивидуальных предпринимателей.

Видами аудита являются:

*обязательный аудит* – это обязательная ежегодная аудиторская проверка ведения бухгалтерского учета и финансовой отчетности организаций и индивидуальных предпринимателей. Обязательный аудит осуществляется в случаях, если:

- организация имеет организационно–правовую форму открытого акционерного общества;

- организация является кредитной, страховой, товарной, или фондовой биржей, инвестиционным фондом, государственным внебюджетным фондом;

- объем выручки организации или индивидуального предпринимателя от реализации продукции (выполнения работ, услуг) за один год превышает в 500 тысяч раз установленный законодательством РФ МРОТ или сумма активов баланса превышает на конец отчетного года в 200 тысяч раз установленный законодательством РФ МРОТ;

- организация является государственным унитарным предприятием, муниципальным унитарным предприятием на праве хозяйственного ведения, если финансовые показатели его деятельности соответствуют установленным законодательством. Обязательный аудит в отношении этих организаций или индивидуальных предпринимателей предусмотрен законодательством РФ.

*Внутренний аудит* – проверка ведения бух. учета, проводимая предприятием самостоятельно. Он имеет следующие особенности:

- организуется по решению руководства предприятия;
- проводится внутри организации ее служащими;
- затраты на проведение внутреннего аудита берет на себя само предприятие.

Субъектами аудиторской деятельности являются: аудитор, аудиторская организация, другие лица, заключившие договор на оказание аудиторских услуг; уполномоченный федеральный орган государственного регулирования аудиторской деятельности, Совет по аудиторской деятельности при уполномоченном федеральном органе, аккредитованные профессиональные аудиторские объединения и другие лица.

Аудитором признается физическое лицо, соответствующее квалификационным требованиям, установленным уполномоченным федеральным органом и имеющее квалификационный аттестат аудитора.

В качестве аудитора могут выступать:

- штатный работник аудиторской организации;
- лицо, привлекаемое аудиторской организацией к работе на основании гражданско-правового договора;
- предприниматель, осуществляющий свою деятельность без образования юридического лица (индивидуальный) аудитор.

Аудиторской организацией является коммерческая организация, осуществляющая исключительно аудиторскую деятельность, а также оказание сопутствующих услуг, при наличии лицензии.

К сопутствующим аудиторским услугам относятся:

- постановка, ведение, восстановление бух. учета, составление финансовой отчетности, бухгалтерское консультирование;
- налоговое консультирование;
- анализ финансово-хозяйственной деятельности юридических и физических (предпринимателей) лиц, экономическое и финансовое консультирование;
- правовое, управленческое консультирование;
- оценка стоимости имущества предприятий, предпринимательских рисков;

- анализ и разработка инвестиционных, маркетинговых проектов;
- оказание других услуг, связанных с аудиторской деятельностью.

При проведении аудиторской проверки предприятия аудиторы имеют право:

- самостоятельно определять формы и методы проведения аудита;
- полностью проверять документацию, связанную с финансово-хозяйственной деятельностью проверяемого субъекта;
- получать разъяснения от должностных лиц проверяемого субъекта в устной и письменной форме по возникающим в ходе проверки вопросам;
- отказаться от аудиторской проверки в случае непредставления проверяемым лицом всей необходимой информации, касающейся аудиторской проверки;
- осуществлять иные права, вытекающие из существа правоотношений, определенных договором оказания аудиторских услуг, не противоречащие законодательству РФ.

### 7.3. Порядок проведения аудита

Проведение аудиторской проверки условно делится на три самостоятельные стадии: планирование, проведение и завершение аудита.

При планировании аудита определяется стратегия и тактика проведения проверки. Это выбор процедур и методов, позволяющих наиболее эффективно достичь поставленной цели – подтверждение достоверности бухгалтерской отчетности.

Если по итогам предварительного планирования аудиторская организация или индивидуальный аудитор и проверяемое лицо пришли к соглашению о возможности аудиторской проверки, между сторонами заключается договор об оказании аудиторских услуг. Существенными условиями данного договора являются положения, касающиеся сроков выполнения, стоимости работ, ответственности сторон, условий соблюдения конфиденциальности информации, прав и обязанностей сторон.

На втором этапе аудита проводится проверка, в результате которой формируется мнение аудитора о достоверности бухгалтерской отчетности проверяемого лица.

В ходе проведения данного этапа аудитор должен обеспечить получение достаточного количества необходимых аудиторских доказательств, источником которых являются инвентаризационные описи, бухгалтерская и статистическая отчетности, договоры и другие документы.

На третьем этапе все предпринимаемые в ходе аудита аудитором действия должны быть ориентированы на достижение формирования мнения о достоверности бухгалтерской отчетности проверяемого лица, что отражается в заключении.

Аудиторское заключение состоит из трех частей:

- *вводной* (общие сведения о финансовом состоянии проверяемой организации);
- *аналитической* (отчет аудитора об общих результатах проверки);
- *итоговой* (адресуется учредителям проверяемой организации).

В заключение должна быть подпись аудитора, дата проведения, после которой в него не допускается вносить изменения, неоговоренные с проверяемым лицом.

Только такая итоговая часть аудиторского заключения предоставляется внешним пользователям.

#### *Контрольные вопросы по теме:*

1. Назовите соотношение понятий аудит и аудиторская деятельность.
2. Перечислите сопутствующие аудиту услуги.
3. Какие виды аудита предусмотрены в действующем законодательстве?
4. Какие виды юридической ответственности могут применяться за нарушение законодательства об аудите и бух. учете?
5. Раскройте, что является объектом бух. учета.
6. Какие виды бух. учета вам известны?

#### *Нормативные акты*

1. Конституция РФ ст.71.
2. Гражданский кодекс РФ, ст.2 гл.3; ст.779-783.
3. Федеральный закон от 7.08.2001г.№119-ФЗ «Об аудиторской деятельности» (в ред. от 14.12.2001 №164-ФЗ, от 30.12.2001 №196-ФЗ, от 30.12.2004 №219-ФЗ, от 02.02.2006 №19-ФЗ, от 03.11.2006 №183-ФЗ) //СЗ РФ от 13.08.2001 №33 (ч.1), ст. 3422.
4. Федеральный закон от 21.11.1996г. №129-ФЗ «О бухгалтерском учете» (в ред. от 23.07.1998 №123-ФЗ, от 28.03.2002 №32-ФЗ, от 13.12.2002 №187-ФЗ, от 31.12.2002 №91-ФЗ, от 10.01.2003 №8-ФЗ.
5. Постановление Правительства РФ от 6.02.2002г. №80 «О вопросах государственного регулирования аудиторской деятельности в РФ» //СЗ РФ от 11.02.2002 №6, ст.583.

#### *Рекомендуемая литература*

1. Дойников И.В. Предпринимательское (хозяйственное) право: Учебное пособие. М.: Брандес, 1998.
2. Ершова И.В. Предпринимательское право: Учебник. М.: - Юриспруденция, 2002.
3. Жилинский С.Э. Предпринимательское право: Учебник для вузов. - М.: - Норма-Инфра-М,1999.
4. Предпринимательское право: Учебник /под ред. Н.М. Коршунова, Н.Д. Эриашвили. Изд. 2-е, перераб. и доп. - М.: = Юнити –ДИАНА, Закон и право, 2003.

5. Предпринимательское право: Учебник /под ред. Е.П. Губина, П.Г.Лахно. - М.: Юристъ, 2004.
6. Тихомирова Л.В., Тихомиров М.Ю. Юридическая энциклопедия. Изд. 5-е, доп. и перераб./ под ред. Тихомирова М.Ю.- М., - 2005.
7. Андреев В.К. Федеральный закон «Об аудиторской деятельности» //Хозяйственное право. - 2001. - №11.
8. Кожура Р.В. Является ли аудиторская деятельность предпринимательством//Законодательство. – 1999. - №4.

## **Тема 8. Экономико-правовое регулирование производственно-хозяйственной деятельности**

- 8.1. Правовое регулирование хозяйственной деятельности в промышленности
- 8.2. Правовое регулирование хозяйственной деятельности на транспорте
- 8.3. Правовое регулирование хозяйственной деятельности в капитальном строительстве
- 8.4. Правовое регулирование хозяйственной деятельности в агропромышленном комплексе
- 8.5. Правовое регулирование внешнеторговой деятельности

### 8.1. Правовое регулирование хозяйственной деятельности в промышленности

Основными нормативно-правовыми актами в области регулирования производственно-хозяйственной деятельности в промышленности являются: Конституция РФ, Гражданский кодекс РФ, Федеральный закон от 17.12.1998г. №191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне РФ» (с изм. 8.08.2001г., 21.03.2002г.); Федеральный закон от 25.02.1999г. №39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в РФ» (изм. от 2.01.2000г.); Федеральный закон от 14.04.1998г. №63-ФЗ «О мерах по защите экономических интересов РФ при осуществлении внешней торговли товарами» и другие.

Промышленность является ведущей отраслью экономики, при этом основным, первичным звеном в хозяйственной деятельности являются *предприятия*, которые самостоятельно и свободно планируют свою деятельность, определяют перспективы развития, исходя из спроса на производимую продукцию и конкуренции, перспективы обеспечения производственного и социального развития предприятия.

С переходом к новым экономическим методам управления качественно меняются принципы и методы планирования промышленного производства. Новые методы утрачивают свое директивное содержание и становятся важным экономическим рычагом воздействия на производственные процессы. Это планирование деятельности предприятия подразделяется на технико-экономическое и оперативно-производственное.

Технико-экономическое планирование определяет основные показатели производственно-хозяйственной деятельности, такие как: объем производства, себестоимость продукции, фонд зарплаты, прибыль и многое другое.

Оперативно-производственное планирование определяет обеспечение ритмичности, бесперебойной работы подразделений предприятия на основе точных календарных графиков.

В условиях рыночной экономики вместо многочисленных министерств и ведомств, которые существовали ранее в промышленности, сейчас существует одно - Министерство промышленности, которое реализует свои функции, непосредственно контактируя с промышленными предприятиями без промежуточных инстанций.

Правовыми формами реализации продукции, осуществления работ, услуг, производства товаров являются такие договоры, как: поставки товаров; купли-продажи; контрактации; мены; снабжения энергетическими и другими ресурсами, поставки товаров для государственных нужд и другие.

## 8.2. Правовое регулирование хозяйственной деятельности на транспорте

Правовое регулирование экономико-хозяйственной деятельности на транспорте осуществляется следующими нормативными актами: Конституцией РФ; ГК РФ; Федеральными законами: от 10.01.2003г. №17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в РФ»; Воздушным кодексом РФ от 19.03.1997г. №60-ФЗ (с изм. от 8.07.1999г.), Кодексом внутреннего водного транспорта РФ от 07.03.2001г. №24-ФЗ (с изм. от 5.04.2003г.), Кодексом торгового мореплавания РФ от 30.04.1999г. №81-ФЗ (с изм. от 30.12.2001г., 24.12.2002г.) и другими.

В Российской Федерации действуют: железнодорожный, автомобильный, воздушный, морской, внутренневодный, трубопроводный транспорт. Каждый из этих видов транспорта представляет собой систему хозяйственных органов, которые управляются из одного центра (за исключением трубопроводного).

Все виды транспорта вместе составляют единую транспортную систему, главной задачей которой является обеспечение потребностей народного хозяйства в перевозке грузов.

Правовые отношения, складывающиеся в процессе функционирования транспортных организаций, регулируются Гражданским кодексом РФ (гл.40 «Перевозка») и вышеуказанными нормативными актами.

В правоотношениях, возникающих между хозяйствующими субъектами при осуществлении перевозок грузов, можно выделить два вида обязательств: предоставление транспорта перевозчикам и предъявление груза к перевозке грузоотправителем, а также перевозка груза грузополучателем. Обязательство перевозки возникает непосредственно из договора перевозки.

При стабильных объемах перевозки грузов и сложившихся взаимоотношениях сторон отношения по перевозкам могут оформляться долгосрочным договором об организации перевозок в соответствии с Гражданским законодательством.

В случае отсутствия такого договора и необходимости его заключения транспорт предоставляется на основании заявок на транспорт, подаваемых грузоотправителем и принимаемых перевозчиком в соответствии с транспортными уставами, кодексами и правилами перевозок.

Непосредственно к транспортным относятся такие договоры, которые осуществляют перемещение грузов или тесно с ними связаны, обеспечивая надлежащую и своевременную отгрузку и перевозку по назначению. Центральное место среди таких договоров занимает договор перевозки.

Для организации транспортного процесса необходимо руководствоваться договором транспортной экспедиции.

При подготовке к учебным занятиям по данной теме большим подспорьем будет учебное пособие «Правовое регулирование авто-транспортной деятельности» (см. Основы права. Том 2: Учебное пособие. Правовое регулирование автотранспортной деятельности. Под общей ред. проф. Ю.Б.Суворова. – М.: Техполитграфцентр, 2005).

### 8.3. Правовое регулирование хозяйственной деятельности в капитальном строительстве

Основным законодательным актом, регулирующим капитальное строительство, является ГК РФ: гл.37 «Подряд», «Общие положения о подряде» (§1), «Строительный подряд» (§3), Подрядные работы для государственных нужд (§5); Федеральный закон от 25.02.1999г. №39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в РФ, осуществляемой в форме капитальных вложений» (с изм. от 02.01.2000г.); Федеральный закон от 17.11.1995г. №169-ФЗ «Об архитектурной деятельности в РФ» (с изм. от 30.12.2001г., 10.01.2003г.); Градостроительный кодекс РФ от 7.05.1998г. №73-ФЗ (с изм. от 30.12.2001г., 10.01.2003г.) и другие.

Одной из особых отраслей материального производства, в рамках которого осуществляется создание новых, реконструкция и расширение действующих предприятий, зданий и сооружений как производственного, так и непроизводственного назначения, является *капитальное строительство*.

Основными правовыми формами осуществления строительных работ являются договорные правоотношения между хозяйствующими субъектами в соответствии с ГК РФ – договоры строительного подряда. Так, «по договору строительного подряда подрядчик обязуется в установленный срок построить по заданию заказчика определенный объект либо выполнить иные строительные работы, а заказчик обязуется создать подрядчику необходимые условия для выполнения этих работ, принять результаты и уплатить обусловленную цену». Подрядчик также берет на себя обязанность обеспечить эксплуатацию объекта после его принятия заказчиком в течение указанного срока в договоре. Проанализировав указанные статьи ГК РФ о строительном подряде, можно прийти к выводу, что предмет договора строительного подряда – это законченный строительством, или реконструированный, или капитально отремонтированный, готовый к эксплуатации объект.

В данном случае заказчиком по строительству могут выступать как юридические, так и физические лица (инвесторы), которые имеют финансовые средства, а также лица, которые специализируются на строительстве таких работ (подрядчики). Они являются доверенными лицами заказчика, действуют от его имени и в его интересах до окончания выполнения договорных обязательств.

От имени подрядчиков могут выступать строительные, строительномонтажные, проектно-строительные, частные фирмы. Организации и предприятия, независимо от форм собственности, физические лица, либо организации - посредники, принимающие на себя обязанности по осуществлению работ, зарегистрированные и получившие лицензию на строительные работы в установленном законном порядке.

Существуют и другие виды хозяйственной деятельности, преследующие цели получения прибыли, в которых могут участвовать как юридические, так и физические лица. Например, услуги кредитных учреждений.

#### 8.4. Правовое регулирование хозяйственной деятельности в агропромышленном комплексе

Правовой базой для достижения устойчивого роста сельскохозяйственного производства, надежного обеспечения страны продуктами питания, сельскохозяйственным сырьем перерабатывающих отраслей, обеспечения национальной продовольственной безопасности являются: ГК РФ; Федеральный закон от 02.12.1994г. №53-ФЗ «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд»; Федеральный закон от 13.12.1994г. №60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» (с изм. от 19.05.1995г., 17.03.1997г., 06.05.1999г.);

Федеральный закон от 02.01.2000г. №29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» (с изм. от 30.12.2001г.); Федеральный закон от 27.12.1995г. №213-ФЗ «О государственном оборонном заказе» (с изм. от 26.02.1997г., 06.05.1999г.) и другие.

Для сельхозтоваропроизводителей большое значение имеет создание стабильного рынка сельхозпродукции. В этих целях государство в соответствии с вышепринятыми нормативно-правовыми актами намерено определять необходимые объемы производства основных видов продукции, информировать производителей об этом, стимулировать производителей к улучшению качества продукции, повышению ассортимента.

К сельскохозяйственным производителям относятся физические и юридические лица, осуществляющие производство сельскохозяйственной продукции: потребительские кооперативы; крестьянские фермерские хозяйства.

С принятием Федерального закона от 07.07.2003г. №1120-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве», определен статус личного подсобного хозяйства, взаимные права и обязанности его членов и государства. Это форма непредпринимательской деятельности по производству и переработке сель-

хозпродукции. Субъектом данной формы является семья, целью которой является ведение личного подсобного хозяйства для удовлетворения личной потребности. Субъектам РФ дано право выделять землю крестьянским хозяйствам на праве собственности, а также устанавливать максимальный размер земельных участков граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, если их продукция реализуется в рамках договора контрактации и поставки.

#### 8.5. Правовое регулирование внешнеторговой деятельности

Правовое регулирование внешнеэкономической деятельности осуществляется Конституцией РФ, законами и многочисленными подзаконными нормативными актами. Важнейшими из них являются:

Федеральный закон от 18.12.2003г. №164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» (далее Закон №164-ФЗ); Федеральный закон от 08.12.2003г. №165-ФЗ «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров» (далее Закон №165-ФЗ); Федеральный закон от 14.04.1998г. №63-ФЗ «О мерах по защите экономических интересов РФ при осуществлении внешней торговли товарами» (далее Закон №63-ФЗ); Налоговый кодекс РФ; Таможенный кодекс РФ; Постановление Правительства РФ от 11.03.1999г. №274 «О порядке проведения расследования, предшествующего введению специальных защитных мер, антидемпинговых мер или компенсационных мер».

Осуществление внешнеэкономической деятельности регулируется также двусторонним и многосторонним договорами, например, конвенцией ООН о договорах международной купли-продажи товаров 1980г.; большая роль в регулировании внешнеторговой деятельности отводится обычаям делового оборота, например, Международные правила толкования терминов «Инкотермс», издаются Международной торговой палатой.

Субъектами внешнеэкономической деятельности являются государственные органы, осуществляющие ее регулирование, а также хозяйствующие субъекты, ведущие такую деятельность.

В РФ внешнеэкономическую деятельность осуществляют: Президент РФ; Правительство РФ; Минэкономразвития и торговли РФ; иные специально созданные органы. Их полномочия определены вышеперечисленными нормативно-правовыми, а также специальными актами.

Президент РФ:

- осуществляет руководство государственной внешнеторговой политикой;
- регулирует сотрудничество в военно-технической области;
- определяет порядок вывоза драгоценных металлов, драгоценных камней, расщепляющихся материалов;
- в целях безопасности страны вправе вводить признанные международным правом санкции и другие функции.

Правительство РФ:

- обеспечивает проведение в РФ единой государственной внешнеторговой политики и осуществляет меры по ее реализации;
- вводит ограничения экспорта и импорта;
- осуществляет управление федеральной собственностью РФ за рубежом и иные функции.

На Минэкономразвития и торговли РФ возложены задачи координации и регулирования внешнеэкономической деятельности.

Непосредственными участниками внешнеэкономической деятельности являются хозяйствующие субъекты: российские и иностранные физические и юридические лица, имеющие право осуществлять хозяйственную внешнеэкономическую деятельность.

Методами государственного регулирования внешнеэкономической деятельности являются:

- таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности (регулируются таможенным и налоговым кодексами);
- квотирование и лицензирование (возложено на Минэкономразвития и торговли РФ, они могут быть генеральными и разовыми);
- экспортный контроль (утверждается указами Президента РФ);
- защитные меры при осуществлении внешнеэкономической деятельности (Федеральные законы №164-ФЗ, 165-ФЗ, 63-ФЗ и другие законы и подзаконные акты РФ);
- валютный контроль осуществляет Правительство РФ, органы валютного контроля и агенты: ЦБ РФ, федеральные органы исполнительной власти в пределах своей компетенции.

Разрешение споров между участниками внешнеэкономической деятельности осуществляется в государственных арбитражных судах; специальных арбитражных органах; арбитражах, создаваемых самими сторонами для разрешения конкретного спора. Специальными арбитражными органами в РФ являются Международный коммерческий арбитражный суд и Морская арбитражная комиссия при Торгово-промышленной палате РФ.

Субъектами, осуществляющими споры во внешнеэкономической деятельности, предоставлено право выбора арбитражного органа и государства, где будет рассматриваться спор. Этот порядок определяется либо в договоре, либо в специальном соглашении. Решение арбитражного суда, независимо от того, в какой стране оно было вынесено, признается обязательным в России.

*Контрольные вопросы по теме:*

1. Раскройте основные условия договора купли-продажи.
2. В какой момент обязанность продавца передать товар покупателю считается выполненным?
3. Каков порядок регистрации договора аренды недвижимого имущества?
4. Охарактеризуйте договор перевозки груза, как он оформляется?

5. В чем особенность капитального строительства в современных условиях?
6. Что входит в закупку сырья и продовольствия для государственных нужд?
7. Какие обязанности выполняет Президент и Правительство РФ во внешнеэкономической деятельности?

#### Нормативные акты

1. Конституция РФ.
2. Земельный кодекс РФ от 25.10.2001г. №136-ФЗ //СЗ РФ от 29.10.2001г., №44, ст.4147.
3. Кодекс торгового мореплавания РФ от 30.04.1999г. №81-ФЗ (с изм. от 26.05.2001г.) //СЗ РФ от 03.05.1999г. №18, ст.2207.
4. Федеральный закон от 17.11.1995г. №169-ФЗ «Об архитектурной деятельности в РФ» (с изм. 30.12.2001г., 10.01.2003г.) //СЗ РФ от 20.11.1995г., №47, ст.4473.
5. Федеральный закон от 30.06.2003г. №87-ФЗ «О транспортно-экспедиционной деятельности» // Российская газета. – 03.07.2003г., №128.
6. Федеральный закон от 10.01.2003г., №18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта РФ» //СЗ РФ от 13.01.2003г. №2, ст.170.
7. Кодекс торгового мореплавания РФ от 30.04.1999г. №81-ФЗ //СЗ РФ от 03.05.1999г. №18, ст.2207.

#### Рекомендуемая литература

1. Анохин В.С., Предпринимательское право: Учебник для вузов. – М.: Владос, 1999.
2. Дойников И.В. Предпринимательское (хозяйственное) право: Учебное пособие для вузов. – М.: Брандес, 1999.
3. Ершова И.В. Предпринимательское право: Учебник. – М.: Юриспруденция, 2002.
4. Круглова Н.Ю. Хозяйственное право. – М.: РДЛ, 1998.
5. Основы права. Т.2: Учебное пособие. Правовое регулирование автотранспортной деятельности / Под общей ред. проф. Ю.Б. Суворова. – М.: ООО «Техполиграфцентр», 2005.
6. Предпринимательское (хозяйственное) право: Учебник. Т.1 / Отв. ред. О.М. Олейник. – М.: Юристъ, 2000.
7. Астапов К.Л. Реформирование естественных монополий на примере электроэнергетики //Законодательство и экономика. – 2003.-№8.
8. Бурмистрова Т.В., Мартыненко Г.И. Государственное регулирование предпринимательской деятельности: антимонопольная практика // Право и экономика. – 2003. - №№7,8.
9. Вайпан В.А., Гладких С.Р., Любимов А.П. и др. Новый устав железнодорожного транспорта РФ // Право и экономика. – 2003. - №2.

10. Паппэ Я., Галухина Я. Внешнеэкономические факторы трансформации крупного бизнеса в России // Вопросы экономики. – 2005. - №10.

## **Тема 9. Понятие и содержание права собственности в хозяйственных правоотношениях**

9.1. Право собственности как основа ведения хозяйственной деятельности

9.2. Право государственной и муниципальной собственности

9.3. Право хозяйственного ведения и оперативного управления имуществом

9.1. Право собственности как основа ведения хозяйственной деятельности

Субъекты хозяйственных правоотношений имеют вещные и обязательственные права. Вещные права определяются правом собственности на принадлежащее им имущество; обязательственные права – обязательствами, которые субъекты приняли на себя, вступая в хозяйственные отношения.

В соответствии с Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ нашей страны признаются и защищаются частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности. Каждый собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении своего имущества любые действия, не противоречащие закону.

Собственность является как *экономической*, так и *юридической категорией*. *Экономическое значение* собственности заключается в принадлежности материальных благ определенному лицу и определяет возможность полного хозяйственного господства над принадлежащим ему имуществом. Согласно п.1 ст.209 ГК РФ “...собственнику принадлежит право владения, пользования и распоряжения своим имуществом”.

«Право собственности – одна из юридических форм закрепления экономических отношений собственности, которая:

- устанавливает и определяет принадлежность определенного имущества конкретным лицам;

- определяет круг полномочий собственника в отношении принадлежащего ему имущества;

- устанавливает правовые средства охраны и защиты интересов собственника.

Граждане – предприниматели, коммерческие и некоммерческие организации, кроме государственных и муниципальных предприятий, а также учреждений, финансируемых собственником, являются собственниками имущества, на базе которого они осуществляют хозяйствование. Используемое имущество в предпринимательской деятельности, принадлежащее гражданам – предпринимателям и организациям, обособляется от имущества иных лиц.

Юридической формой обособления имущества юридических лиц является закрепление его на самостоятельном балансе у коммерческих организаций или смете у некоммерческих.

*Объектом права собственности* юридических лиц и граждан - предпринимателей может быть любое, не изъятое из оборота, имущество. Имущество, ограниченное в обороте, может принадлежать им только при наличии соответствующего разрешения.

*Субъектом права собственности* могут быть физические, юридические лица РФ, субъекты РФ и муниципальные образования. Права всех собственников защищаются равным образом в соответствии с законом (гл.20 ГК РФ и другие).

## 9.2. Право государственной и муниципальной собственности

Государственная собственность в соответствии со ст.214 ГК РФ – это имущество, принадлежащее на праве собственности РФ или субъектам РФ (ст.215 ГК РФ).

*Особенности права государственной собственности* заключаются в следующем:

- субъектом права собственности является само государство, а управление и распоряжение принадлежащего ему на праве собственности имущества осуществляют органы государственного управления, а также специально уполномоченные юридические и физические лица;

- государство обладает властными полномочиями и осуществляет свои полномочия собственностью путем издания правовых актов;

- РФ может иметь на праве собственности любое имущество, в том числе и изъятое из оборота (это федеральная собственность), а субъекты РФ – любое имущество, за исключением имущества, отнесенного к исключительной собственности РФ (например, ядерное, химическое оружие), это и является собственностью субъектов РФ;

- только для государства существует право приобретения государственной собственности: отчуждение (ст.238-239 ГК РФ), выкуп (ст.240-241 ГК РФ), реквизиция (ст.242 ГК РФ), конфискация (ст.243 ГК РФ) и другие;

- только государство может отменить право государственной собственности - приватизацией.

Имущество, принадлежащее на праве собственности муниципальным образованиям: городским, сельским поселениям и другим, кроме указанной ст.215 ГК РФ, регулируется ст.1 Закона о местном самоуправлении.

Статус собственников государственных и муниципальных унитарных предприятий регулируется ГК РФ и конкретизированы Федеральным законом от 14.11.2002г. №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях».

Так, данный закон №161-ФЗ запрещает унитарным предприятиям создавать в качестве юридического лица другое унитарное предприятие путем пере-

дачи ему своего имущества (дочернее предприятие). Унитарное предприятие должно иметь самостоятельный баланс. Закон устанавливает виды унитарных предприятий: унитарные предприятия, основанные на праве хозяйственного ведения, – федеральное государственное предприятие и государственное предприятие субъекта РФ, муниципальное предприятие, а также унитарные предприятия, основанные на праве оперативного управления, - федеральное казенное предприятие, муниципальное казенное предприятие.

Закон устанавливает перечень обстоятельств, при которых могут учреждаться государственные и муниципальные унитарные предприятия. Такие решения могут приниматься в общесоциальных интересах общества. Например, казенное предприятие может быть создано в случае, если значительная часть производимой продукции выполняемых работ, оказываемых услуг предназначена для федеральных государственных нужд, или нужд субъекта РФ, или муниципального образования; при необходимости использования имущества, приватизация которого запрещена, в том числе имущества, необходимого для обеспечения безопасности РФ, функционирования воздушного, железнодорожного и водного транспорта, реализации иных стратегических интересов РФ; при необходимости осуществления деятельности по производству товаров, выполнению работ, оказанию услуг, реализуемых по установленным государством ценам в целях решения социальных задач.

Размер уставного фонда государственного предприятия должен составлять не менее 5000 МРОТ, установленный федеральным законом на дату государственной регистрации государственного предприятия. Размер уставного фонда муниципального предприятия - не меньше 1000 МРОТ. В казенных предприятиях уставный фонд не формируется.

Права собственности производственных и потребительских кооперативов, коммерческих и некоммерческих организаций и других хозяйствующих субъектов регулируются ГК РФ и другими законодательными актами.

### 9.3. Право хозяйственного ведения и оперативного управления имуществом

Основные направления правового режима хозяйственного ведения закреплены в главе 19 ГК РФ. Так, ст.294 устанавливает, что субъектами права хозяйственного ведения могут быть юридические и физические лица, государственные или муниципальные унитарные предприятия. Имущество, переданное предприятию на праве хозяйственного ведения, выбывает из управления собственника-учредителя, зачисляется на баланс предприятия и служит базой его самостоятельной имущественной ответственности. Права же собственника в отношении имущества, находящегося в хозяйственном ведении, определяются ст.295 ГК РФ. Что касается п.2 ст.295, предприятие не вправе продавать принадлежащее ему на праве хозяйственного ведения недвижимое имущество без согласия собственника, но остальным имуществом, принадлежащим предприя-

тию, оно распоряжается самостоятельно, за исключением случаев, установленных законом.

Все хозяйствующие субъекты пользуются всеми правами на судебную и гражданско-правовую форму защиты, как на предъявление вендикационного, так и негаторного исков.

Субъектами права оперативного управления могут быть только казенные предприятия и учреждения. Собственником имущества казенного предприятия является государство. Право оперативного управления регулируется ст.296–300 ГК РФ. Так, казенное предприятие вправе распоряжаться имуществом как движимым, так и недвижимым только с согласия собственника. Самостоятельно предприятие вправе реализовать только производимую им самим готовую продукцию, если иное не установлено законом и другими правовыми актами.

Правовое регулирование аренды государственного и муниципального имущества осуществляется посредством договора аренды в соответствии с гл.34 ГК РФ.

*Контрольные вопросы по теме:*

1. Что такое вещное и обязательственное право?
2. Назовите экономические и юридические категории собственности.
3. Каковы особенности государственной и муниципальной собственности?
4. Назовите основные направления хозяйственного ведения и оперативного управления собственностью.
5. Как осуществляется аренда государственного и муниципального имущества?

*Нормативные акты*

1. Конституция РФ.
2. Гражданский кодекс РФ.
3. Федеральный закон от 14.11.2002г. №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (в ред. от 08.12.2003 №169-ФЗ, с изм. от 18.12.2006 №231-ФЗ //СЗ РФ от 02.12.2002г. №48, ст.4746.
4. Федеральный закон от 28.08.1995г. №154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления РФ» (с изм. от 28.12.1995 №154-ФЗ, «Об общих принципах самоуправления» (в ред. ФЗ от 22.04.1996 №38-ФЗ, от 17.03.1997 №55-ФЗ, от 04.08.2000 №107-ФЗ, от 21.03.2003 №31-ФЗ, от 07.07.2003 №123-ФЗ, от 08.12.2003 №169-ФЗ, от 21.07.2005 №97-ФЗ, с изм., внес. ФЗ от 06.10.2003 №131-ФЗ)// СЗ РФ от 28.08.1995г. №35, ст.3506.
5. Федеральный закон от 17.08.1995г. №147-ФЗ «О естественных монополиях» (в ред. ФЗ от 08.08.2001 №126-ФЗ, от 30.12.2001 №196-ФЗ, от 10.01.2003 №16-ФЗ, от 26.03.2003 №39-ФЗ, от 29.06.2004 №58-ФЗ, от 31.12.2005 №199-ФЗ (в ред. 29.12.2006), от 04.05.2006 №62-ФЗ, от 29.12.2006 №258-ФЗ) //СЗ РФ от 21.08.1995г. №34, ст.3426.

### *Рекомендуемая литература*

1. Анохин В.С., Предпринимательское право: Учебник для вузов. – М.: Владос, 1999.
2. Гражданское право. Том I. Учебник /Под ред. А.П. Сергеева, Ю.К. Толстого. – М.: Проспект, 1999.
3. Ершова И.В. Предпринимательское право: Учебник. – М.: Юриспруденция, 2002.
4. Круглова Н.Ю. Хозяйственное право. – М.: РДЛ, 1998.
5. Макаров Н.Д., Рябов Е.А. Предпринимательское право: Учебное пособие. – М.: ИД «Форум»: ИНФРА – М, 2007.
6. Грибанов А. Понятие предприятия в российском гражданском праве // Хозяйство и право. – 2003 - №5.
7. Гредасов А.В., Щербинин С.С., Гладких С.Р. Правовая природа и юридическая квалификация соглашений между органами местного самоуправления и инвесторами о строительстве объектов недвижимости // Право и экономика. – 2003. – №11.
8. Кравченко Н.Н., Степанов В.Г. Унитарное предприятие как имущественный комплекс // Законодательство и экономика. – 2003. - №9.
9. Рогожин Н.А. Рассмотрение споров о собственности // Право и экономика. – 2003. -№10.

## **Тема 10. Приватизация и ее роль в хозяйственной деятельности**

10.1. Законодательство РФ о приватизации государственного и муниципального имущества

10.2. Правовые основы приватизации государственного и муниципального имущества

10.3. Способы приватизации

### **10.1. Законодательство РФ о приватизации государственного и муниципального имущества**

Конституция РФ равным образом признает и защищает частную, государственную, муниципальную и иные формы собственности. В ведении РФ находятся федеральные энергетические системы, ядерная энергетика, расщепляющиеся материалы, федеральный транспорт, пути сообщения, информация и связь, оборонное производство, производство ядовитых и химических веществ, наркотические средства и другие.

В Законе РСФСР «О собственности в РСФСР», указано, что предприятия, здания, сооружения и иное имущество, находящееся в государственной или муниципальной собственности, может быть отчуждено в частную собственность граждан и юридических лиц в порядке и на условиях, установленных законодательными актами РСФСР и входящих в нее республик, актами местных Советов народных депутатов, изданными в пределах их полномочий.

В Законе РСФСР от 3 июля 1991г. «О приватизации государственных и муниципальных предприятий в РСФСР» приватизация определялась как приобретение гражданами и юридическими лицами у местных Советов народных депутатов в частную собственность предприятий, подразделений этих предприятий, оборудования, здания, сооружения, патентов и других материальных и нематериальных активов ликвидируемых предприятий. Этот Закон с выполнением задач на первом этапе утратил силу в связи с принятием Федерального закона от 21 июля 1997г. №123-ФЗ «О приватизации государственного имущества и об основах приватизации муниципального имущества в РФ». Закон №123-ФЗ под приватизацией определял возмездное отчуждение находящегося в собственности субъектов РФ или муниципальных образований имущества в собственность физических и юридических лиц.

В ст.217 ГК РФ приватизация рассматривается как своеобразный способ преобразования отношений собственности при создании рыночной экономики.

Таким образом, приватизация – это правовая форма преобразования публичной собственности - в частную, по особым правилам, установленным законом.

21 декабря 2001г. №178-ФЗ был принят Федеральный закон №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», который подвел черту под десятилетней историей развития приватизации в РФ и определил новые правовые и экономические основы ее развития на следующий период.

## 10.2. Правовые основы приватизации государственного и муниципального имущества

Правовые основы приватизации государственного и муниципального имущества в РФ в настоящее время определяются Федеральным законом от 21 августа 2001г. №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (с изм. и доп. от 27 февраля 2003г.).

Цели и задачи приватизации – повышение доходов бюджета на основе более эффективного управления, оптимизация структуры собственности для обеспечения предпосылок к экономическому росту, использование государственных активов для привлечения инвестиций в реальный сектор экономики.

Основные цели приватизации сформулированы в Государственной программе приватизации государственных и муниципальных предприятий, утвержденной Указом Президента РФ от 24 декабря 1993г. №2284 (в ред. Указа Президента РФ от 3 апреля 2002г. №311), а также в Основных положениях Государственной программы приватизации государственных и муниципальных предприятий в РФ после 1 июля 1994г., утвержденных Указом Президента РФ от 22 июля 1994г. №1535 (в ред. Указа Президента РФ от 25 января 1999г. №112).

К таким целям приватизации указанные нормативные акты относят:

- повышение эффективности экономики РФ в целом и деятельности отдельных предприятий на основе структурной перестройки экономики;

- формирование широкого слоя частных собственников как экономической основы рыночных отношений;
- привлечение в производство инвестиций, в том числе иностранных;
- содействие в реализации мероприятий по специальной защите населения, в том числе по защите прав частных собственников (акционеров).

Ранее государство выделяло такие цели приватизации, как:

- вовлечение в процесс приватизации максимально широких слоев населения путем продажи приватизируемого государственного и муниципального имущества за приватизационные чеки на специализированных чековых аукционах;
- завершение приватизации с использованием приватизационных чеков;
- завершение большинства приватизации «малой приватизации» и ускорение развития на этой основе сферы торговли и услуг;
- завершение в основном приватизации крупных и средних предприятий промышленности и строительства, повышение эффективности деятельности предприятий и национальной экономики в целом на основе проведения структурной перестройки экономики, развертывания послеприватизационной поддержки предприятий, создания конкурентной сферы и развития фондового рынка.

### 10.3. Способы приватизации

В Законе от 21 декабря 2001г. №178-ФЗ (ст. 13) определены следующие способы приватизации:

- преобразование унитарного предприятия в открытое акционерное общество;
- продажа акций открытых акционерных обществ на специализированном аукционе;
- продажа государственного и муниципального имущества на конкурсе;
- продажа государственного и муниципального имущества на аукционе;
- продажа за пределами территории РФ находящихся в государственной собственности акций открытых акционерных обществ через организатора торговли на рынке ценных бумаг;
- продажа государственного или муниципального имущества посредством публичного предложения;
- продажа государственного или муниципального имущества без объявления цены;
- внесение государственного или муниципального имущества в качестве вклада в уставные капиталы открытых акционерных обществ;
- продажа акций открытых акционерных обществ по результатам доверительного управления.

Итак, можно заметить, что Закон №178-ФЗ от 21.12.2001г. наряду со способами приватизации, предусмотренными прежним Законом №123-ФЗ от 21.07.1997г., установил новые, которые не были известны прежнему законода-

тельству. При этом новый Закон отказался от таких способов приватизации, установленных Законом 1997г., как: продажа акций, созданных в процессе приватизации открытых АО, их работникам; выкуп арендованного имущества; отчуждение акций владельцам ценных бумаг, удостоверяющих права на приобретение таких акций. Некоторые способы приватизации остались в прежней трактовке прежнего Закона.

Следует подробнее остановиться на способах приватизации, которые останутся основными на будущее, поскольку они позволяют наилучшим образом сохранить баланс государственных и частных интересов.

К ним относится продажа имущества посредством аукционов и конкурсов.

Продажа государственного или муниципального имущества на аукционе проводится в случае, если на покупателей не накладывается обязанность выполнять какие-либо условия в отношении приватизированного имущества (т.е. проводится свободно). Право собственности переходит к покупателю, предложившему в ходе торгов наиболее высокую цену за такой объект. Аукцион является открытым для физических и юридических лиц в соответствии со ст.5 Закона о приватизации №178-ФЗ от 21.12.2001г.

Предложения о цене приватизируемого имущества подаются участниками аукциона в закрытой форме либо в открытой - в ходе проведения торгов. В настоящее время при продаже имущества, находящегося в федеральной собственности, на аукционе выступают Российский фонд федерального имущества или специализированные государственные учреждения, которым правительство РФ поручает от его имени осуществить продажу федерального имущества. А имущество субъектов РФ и муниципальных образований определяется в соответствии с нормативными актами субъектов РФ и муниципальных образований.

Открытый аукцион начинается с оглашения наименования имущества, начальной цены продажи и шага аукциона. Такие аукционы не получили широкого распространения в РФ.

В закрытых аукционах комиссия по проведению аукциона рассматривает предложения претендентов, подаваемые в запечатанных конвертах, победителем признается лицо, предложившее наиболее высокую цену, а при равенстве двух и более предложений – победитель тот, чья заявка была подана раньше. Сообщение по проведению аукциона, в соответствии с Законом №178-ФЗ и ст.448 ГК РФ, должно быть опубликовано за 30 дней до начала аукциона.

Постановлением Правительства от 12.08.2002 №585 утверждено Положение о специализированном аукционе (продажа акций, находящихся в государственной или муниципальной собственности).

Главное отличие специализированного аукциона от обычного – это наличие нескольких победителей (группы победителей). В этом случае акции продаются не пакетом, как при обычном аукционе, а каждый может купить себе любое количество акций. В процессе проведения спец.аукционов формируется группа портфельных инвесторов - аукционеров, не стремящихся к управлению акционерным обществом.

Следующим способом приватизации, в соответствии со ст.13 Закона, является приватизация посредством продажи государственного и муниципального имущества на конкурсе.

Согласно п.4 ст.447 ГК РФ, победителем по конкурсу признается лицо, которое по заключению конкурсной комиссии, заранее назначенной организатором торгов, предложило лучшие условия.

По составу участников конкурса ст.448 ГК РФ различают открытые и закрытые конкурсы.

Новый Закон от 21.12.2001г. №178-ФЗ подвел черту под десятилетием массовой, зачастую хаотичной приватизации государственной собственности, теперь Правительство определяет совершенно новые задачи, особенно при продаже крупных госпредприятий. Ставится целью не только получить максимальную сумму от продажи предприятий, но и обеспечить эффективность его работы после перехода в руки нового собственника. Это позволяет малому, среднему бизнесу, а также частным лицам, не имеющим большого капитала, принять участие в приватизационных аукционах и стать собственником; предусматривает новые способы приватизации госимущества, включая преобразование госпредприятий в АО, ОАО. Закон сохранил самостоятельность регионов в приватизации объектов, находящихся на их территориях. В уставный капитал приватизируемого предприятия включается также земельный участок, на котором оно расположено.

#### Нормативные акты

1. Конституция РФ.
2. ГК РФ, часть 1.
3. Федеральный закон от 21.12.2001г. №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (в ред. ФЗ от 27.02.2003 №29-ФЗ, от 09.05.2005 №43-ФЗ, от 18.06.2005 №60-ФЗ, от 18.07.2005 №90-ФЗ, от 31.12.2005 №199-ФЗ, от 05.01.2006 №7-ФЗ, от 17.04.2006 №53-ФЗ, от 27.07.2006 №155-ФЗ, от 05.02.2007 ;13-ФЗ, с изм., внес. ФЗ от 26.12.2005 №189-ФЗ, от 19.12.2006 №238-ФЗ// СЗ РФ от 28 января 2002г., №4 ст.251.
4. Основные положения госпрограммы приватизации государственных и муниципальных предприятий, внесенные после 1 июля 1994г. (в ред. Указов Президента РФ от 02.04.1997г. №277, от 25.01.1999 №12, от 26.03.2003 №370, от 25.11.2003 №1389, с изм., внес. Указами Президента РФ от 08.07.1997 №692, от 16.04.1998 №396) //СЗ РФ от 25 июля 1994г., №13, ст.1478. Указом президента РФ от 26.03.2003 №370 в настоящие основные положения внесены изменения.

#### Рекомендуемая литература

1. Гольцблат А.А. Мотивы скорейшей приватизации земли // Право и экономика. – 2003. - №3.
2. Елизаров В.А. Вопросы приватизации газораспределительных сетей // Право и экономика. – 2003. - №8.

3. Любимов А.П. Приватизация государственных унитарных предприятий // Право и экономика. – 2003. - №6.
4. Павлодский Е.А., Шелютто М.Л. Приватизация арендного предприятия // Право и экономика 2003. - №2.
5. Тяпкина Е.А. Способы приватизации // Гражданин и право. – 2003 - №2.
6. Щенникова Л. Закон об унитарных предприятиях и его роль в российской экономике // Российская юстиция. -2003 - №4.

## **Тема 11. Правовое обеспечение научно-технического развития производства**

11.1. Государственная научно-техническая политика и правовое регулирование в области научно-технической деятельности

11.2. Формирование и реализация государственной научно-технической политики

11.3. Договор о проведении научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ

### 11.1. Государственная научно-техническая политика и правовое регулирование в области научно-технической деятельности

Государственная научно-техническая политика является составной частью социально-экономической политики, которая выражает отношение государства к научно-технической деятельности, определяет цели, направления, формы деятельности органов государства РФ в области науки и техники.

Эта деятельность осуществляется государством в соответствии с Федеральным законом от 23.08.1996г., №127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» (с изм. от 16.06.98г., 17.12.98г., 29.12.2000г., 20.12.2001г., 17.08.2004г., 2005г., 2006г.) //СЗ РФ№1, ст.10, а также принимаемых в соответствии с ним законов и иных правовых актов РФ, субъектов РФ. Нормативные акты регулируют отношения между субъектами научной и научно-технической деятельности, органами государственной власти и потребителями научной и научно-технической продукции (работ, услуг).

Научно-техническая деятельность направлена на получение и применение новых знаний, к ним относятся:

- фундаментальные научные исследования – это экспериментальная или теоретическая деятельность;

- прикладные научные исследования, направленные на применение новых знаний для достижения практических целей и решения конкретных задач.

Вся эта работа носит творческий характер, и главными участниками этой деятельности являются научные, а также научно-технические работники, многочисленные организации.

Правовое регулирование, оценка квалификации научных работников и специалистов, научной организации определяются Правительством РФ и обеспечиваются государственной системой аттестации.

В условиях рыночной экономики мотивы научно-технического развития обусловлены внутренними и внешними факторами. Они определены масштабами производственного процесса, рыночной среды, новыми достижениями научно-технического прогресса, эффективностью производственного процесса, удовлетворением потребности государства и общества и рядом других условий.

Активную роль в определении мотивов развития научного прогресса принимает руководство предприятий, научных организаций, инвесторы, акционеры и непосредственные участники научно-технического процесса развития. На это направлены закрепленные в законодательстве, в частности, в Законе №127-ФЗ гарантии органов государственной власти, которые устанавливают субъектам научной и научно-технической деятельности:

- свободу творчества, право выбора направлений и методов проведения научных и экспериментальных разработок;
- защиту от недобросовестной конкуренции;
- право на обоснованный риск в научной деятельности;
- свободу доступа к научной и научно-технической информации;
- подготовку, повышение квалификации и переподготовку научных работников и специалистов государственных организаций;
- финансирование проектов, выполняемых по государственным заказам, и другое.

Закон устанавливает права и обязанности научных работников, такие как: признание авторства научных результатов и заявок на изобретение, другие результаты интеллектуальной деятельности; получение доходов от реализации результатов научных работ авторов; подачу заявок для участия в научных дискуссиях, конкурсах; участие в финансировании научных исследований и др.

Научный работник обязан осуществлять научные и экспериментальные работы, не нарушая права и свободы человека и не причиняя вреда жизни и здоровью окружающих; объективно осуществлять экспертизу представленных ему научных программ, проектов, результатов экспериментальных работ и т.д.

Основной правовой формой отношений между научной организацией, заказчиком и иными потребителями научной продукции является **договор** на создание, передачу и использование научной продукции, научных консультационных услуг и другие договоры.

## 11.2. Формирование и реализация государственной научно-технической политики

*Основными целями государственной научно-технической политики являются:*

- развитие, рациональное размещение и рациональное использование научно-технического потенциала;

- увеличение вклада науки и техники в развитие экономики государства, реализацию важнейших социальных задач;
- улучшение экологической обстановки и защиты информационных ресурсов государства;
- укрепление обороноспособности государства и безопасности личности, общества и государства.

Государственная научно-техническая политика осуществляется исходя из следующих *основных принципов*:

- признание науки социально значимой отраслью, определяющей уровень развития производственных сил государства;
- гарантия приоритетного развития фундаментальных научных исследований;
- интеграция научной, научно-технической и образовательной деятельности;
- поддержка конкуренции в области науки и техники;
- концентрация ресурсов на приоритетных направлениях развития науки и техники;
- стимулирование научной, научно-технической и инновационной деятельности посредством экономических и иных льгот;
- развитие научной, научно-технической и инновационной деятельности посредством создания системы государственных научных центров и других структур;
- развитие международного научного и научно-технического сотрудничества Российской Федерации.

Такую грандиозную работу государство осуществляет на федеральном уровне и совместно с органами субъектов РФ. Финансирование этой деятельности осуществляется за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и иных источников в соответствии с законодательством РФ.

### 11.3. Договор на проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ

С переходом на рыночные отношения существенно повышается роль и значение гражданско-правовых средств в сфере создания и использования научно-технической продукции, которая приобретает свойства товара и все шире вовлекается в гражданский оборот.

Предприятие, не имея собственных подразделений НИОКР или располагая недостаточным научно-техническим потенциалом, в целях своего развития осуществляет мобилизацию внешнего научно-технического потенциала. Разрабатывая программу НИОКР на ближнюю и долгосрочную перспективу, оно определяет, какие работы могут и должны быть выполнены самостоятельно и какие - в других организациях. Формирование таких требований к НИОКР вызывает необходимость проведения научно-исследовательских работ и предварительного проектирования нововведения в целом.

Правовые нормы, регулирующие выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ по договору с заказчиком, установлены Гражданским кодексом РФ, частью 2, гл. 38.

Договор является основной правовой формой отношений между научной организацией (исполнителем НИОКР) и предприятием (заказчиком). По договору на выполнение научно-исследовательских работ исполнитель обязуется провести обусловленные техническим заданием заказчика научные исследования, а заказчик обязуется принять работу и оплатить её.

Условия договора на выполнение НИОКР должны соответствовать законам и иным правовым актам об исключительных правах интеллектуальной собственности. Необходимость такой нормы вызвана творческим характером работы, и в этом состоит особенность договора на выполнение НИОКР в отличие от договора-подряда.

Права, обязанности, ответственности сторон (заказчика и исполнителя) на выполнение и результаты работ определены ГК РФ (см. вышеизложенные статьи), а также в учебниках: Гражданское право. Учебник. Часть 2. Под ред. А.П.Сергеева, Ю.К.Толстого.- М.: Проспект; 1998; Круглова Н.Ю. Хозяйственное право.- М.: Русская Деловая литература, 2005 и др.

#### *Контрольные вопросы по теме:*

1. Что представляет собой государственная научно-техническая политика?
2. Каковы цели и основные принципы государственной научно-технической политики?
3. Охарактеризуйте субъекты научной и научно–технической деятельности.
4. В чем состоят гарантии государства в области научной, научно–технической деятельности?
5. В чем заключаются особенности договора на выполнение НИОКР?
6. Раскройте права, обязанности, ответственность заказчика, исполнителя по договору на выполнение работ.

#### *Нормативные акты*

1. Федеральный закон от 23.08.1996г. №127-ФЗ «О науке и государственной научно–технической политике» (в ред. ФЗ от 19.07.1998 №111-ФЗ, от 17.12.1998 №189-ФЗ, от 03.01.2000 №41-ФЗ, от 29.12.2000 №168-ФЗ, от 22.08.2006 №202-ФЗ, с изм., внес. ФЗ от 27.12.2000 №150-ФЗ, от 30.12.2001 194-ФЗ, от 24.12.2002 №176-ФЗ, от 23.12.2003 №186-ФЗ) //СЗ РФ от 26.08.1996 №35, ст.4137.
2. Федеральный закон от 27.12.2002г., №184-ФЗ «О техническом регулировании в РФ» (в ред. от 09.05.2005 №45-ФЗ) //СЗ РФ от 30.12.2002г.№52 (часть 1), ст.5140.
3. Гражданский кодекс РФ.

4. Постановление Правительства РФ от 6.07.2001г. №514 «Об аккредитации организаций, осуществляющих деятельность по оценке соответствия продукции, производственных процессов и услуг требованиям качества и безопасности» //СЗ РФ от 16.07.2001г. №29, ст.3021.

#### *Рекомендуемая литература*

1. Гражданское право. Учебник. Часть II / под ред. А.П.Сергеева, Ю.К.Толстого. – М.: Проспект, 1998.
2. Вострикова Л.Г. Правовое регулирование хозяйственной деятельности: Учебное пособие. – М.: Бухгалтерский учет, 2003.
3. Круглова Н.Ю. Хозяйственное право: Учебное пособие. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: РДЛ, 2005.
4. Кудинов О.А. Предпринимательское (хозяйственное право): Учебное пособие. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К<sup>о</sup>», 2006.
5. Хозяйственное право России: конспект лекций, - М.: Приор, 2000.
6. Крючкова П.В., Завидова С.С., Хабриев Р.У. Реформа технического регулирования // Право и экономика. – 2003. -№7.
7. Модин Н. Экономический анализ договорной работы // Экономика и право. – 2002. - №11.
8. Мешалкин В. Особые экономические зоны // Новая бухгалтерия – 2005. -№11.
9. Опалева О.И., Черенкова Ю.В. Предпринимательство – фактор инновационного роста страны // Дайджест-финансы. – 2006. -№10.

## **Тема 12. Гражданско-правовые обязательства в хозяйственной деятельности**

- 12.1. Понятие обязательства и основания его возникновения
- 12.2. Обеспечение исполнения обязательств

### 12.1. Понятие обязательства и основания его возникновения

Обязательственное право – это совокупность правовых норм, регулирующих гражданские, хозяйственные правоотношения, возникающие из договоренности сторон, принимающих на себя определенные обязательства и права.

В силу обязательства одно лицо (должник) обязано совершить в пользу другого лица (кредитора) определенное действие, например, передать имущество, выполнить работу, уплатить деньги и другое, либо воздержаться от определенного действия, а кредитор имеет право требовать от должника исполнения его обязанности.

Обязательства возникают из договора, вследствие причинения вреда и из иных оснований, предусмотренных ГК РФ.

Хозяйственные обязательства отличаются от других обязательств гражданских правоотношений следующим:

- сторонами обязательства являются строго определенные лица: должник и кредитор и предмет обязательств;

- содержанием обязательства являются права и обязанности его субъектов;

- объектами обязательства являются действия сторон согласно договору;

- обязательства являются правовой формой экономического оборота.

Под отношениями экономического оборота следует понимать отношения, которые устанавливаются в процессе товарного перемещения. Именно эти отношения и составляют обязательственное право; осуществление обязательственных прав обеспечивается мерами государственного принуждения в форме санкций, предусмотренных законом, наступающих в случае совершения правонарушения. К санкциям Гражданский кодекс относит ст.330, 393, 405, 475, Закон «О защите прав потребителей» и другие. Типичной формой приведения санкций в действие является исковая защита путем обращения в суд.

«Все многочисленные отношения, регулируемые обязательственным правом, охватываются понятием отношений экономического оборота».

*Виды обязательств:*

- *односторонние* – одной стороне обязательства принадлежит только право, а другой стороне только обязанность (например, ст.807 ГК РФ - договор займа);

- *взаимные* – каждая из сторон имеет права и обязанности (например, по договору купли-продажи, поставке, подряда и другие). Согласно п.2 ст.308 ГК РФ каждая из сторон считается должником другой стороны в том, что она обязана сделать в её пользу, и одновременно её кредитором в том, что она имеет право от нее требовать. Большинство обязательств относится к категории взаимных;

- *альтернативные* – выполнение обязательств на выбор одной из сторон;

- *обязательства личного характера* (например, обязательства художника написать определенную картину);

- *договорные* – возникающие из договоров; выявляются правовой формой, определяющей нормальный экономический оборот (см., например, п.1 ст.2, п.3 ст.401, ст.426, п.3 ст.428 ГК РФ и другие);

- *внедоговорные* - возникают в результате причинения вреда хозяйствующему субъекту либо индивидуальному предпринимателю, а также в результате неосновательного обогащения одного лица за счет другого (см.гл.59, 60 ГК РФ);

- *главные (основные)* – могут осуществляться без дополнительных обязательств (напр., купля-продажа, заем и другие);

- *дополнительные (акцессорные)* – могут исполняться только при наличии главного (основного) обстоятельства, в неразрывной взаимосвязи с ним (напр., неустойка, поручительство и другие могут быть выполнены только при наличии главного).

Основания возникновения обязательств:

- определенные юридические факты, с наступлением которых нормы права связывают установления обязательственного правоотношения (см., например, ст.8, 307 ГК РФ и другие);

- двусторонние и многосторонние сделки, договоры. Договор является лучшей формой, позволяющей сторонам точно определить свои имущественные интересы и в дальнейшем требовать их осуществления;

- административные акты – это индивидуальные акты государственных органов, субъектов РФ и органов местного самоуправления, предусмотренные законом в качестве основания возникновения гражданских прав и обязанностей (см. ст. 8 ГК РФ);

- причинение вреда гражданину или юридическому лицу (ст.1064 ГК РФ) – юридический факт, порождающий обязательство. В этом случае основанием возникновения обязательств являются неправомерные действия, получившие наименование “деликты”;

- приобретение или сбережение имущества за счет другого лица, именуемое неосновательным обогащением, что влечет за собой возникновение обязательств (гл.60 ГК РФ);

- иные действия граждан и юридических лиц. Например, лицо, нашедшее, сохранившее и возвратившее вещь лицу, правомочному на ее получение, вправе получить возмещение расходов или вознаграждение (ст.229 ГК РФ);

- события, названные в ст.8 ГК РФ, с которыми закон либо иной правовой акт связывает наступление гражданско-правовых последствий. Это юридические факты, не зависящие от воли людей (например, наступление страхового случая.)

В рамках договорных отношений в хозяйственной деятельности выделяют следующие виды обязательств:

- обязательства по реализации продукции (гл.30-31 ГК РФ);

- обязательства по предоставлению имущества в пользование (гл.34-36 ГК РФ);

- обязательства по выполнению работ (гл.37-38 ГК РФ);

- обязательства по оказанию услуг (гл.39-47, 49-53 ГК РФ);

- обязательства по расчетам и кредитованию (гл. 42-46 ГК РФ);

- обязательства по страхованию (гл.48 ГК РФ);

- обязательства по совместной деятельности (гл.55 ГК РФ);

- смешанные обязательства;

- по перевозкам (гл. 40-41 ГК РФ) и другие.

Все обязательства должны выполняться надлежащим образом в соответствии с условиями и требованиями закона и иных правовых актов. Односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных законом. Односторонний отказ от исполнения обязательства, связанного с осуществлением сторонами хозяйственной деятельности, и одностороннее изменение условий такого обязательства допускается в случае, предусмотренном договором, если иное не вытекает из закона.

Если место исполнения обязательства не определено законом, иными правовыми актами, договором, исполнение должно быть произведено следующим образом:

- по обязательству передать земельный участок, здание, сооружение или другое недвижимое имущество - в месте нахождения имущества;

- по обязательству передать товар или иное имущество, подлежащее перевозке, – в месте сдачи имущества первому перевозчику для доставки его кредитору;

- по другим обязательствам предпринимателя передать товар или иное имущество – в месте изготовления или хранения имущества, если это место было известно кредитору в момент возникновения обязательства;

- по денежному обязательству – в месте жительства кредитора в момент возникновения обязательства, а если кредитором является юридическое лицо – в месте его нахождения в момент возникновения обязательств;

- по всем другим обязательствам – в месте жительства должника, а если должником является юридическое лицо – в месте его нахождения.

## 12.2. Обеспечение исполнения обязательств

Исполнение обязательства - это совершение должником в пользу кредитора определенного действия, составляющего содержание обязательства, либо воздержание от совершения обусловленного обязательством действия, которого вправе требовать кредитор. Действующим законодательством закреплено два принципа исполнения обязательств: принцип надлежащего исполнения и принцип реального исполнения.

Принцип надлежащего исполнения устанавливает, что обязательство должно быть исполнено надлежащими субъектами, в надлежащем месте, в надлежащее время и надлежащим образом.

Принцип реального исполнения предписывает обязательность исполнения обязательства в натуральном виде, т.е. совершение должником именно того действия, которое составляет содержание обязательства без замены этого действия денежным эквивалентом в виде возмещения убытков и уплаты неустойки.

Законом предусмотрены следующие способы обеспечения обязательств: неустойка, залог, удержание имущества должника, поручительство, банковская гарантия, задаток и др.

*Неустойка* (штраф, пени) – определенная законом или договором денежная сумма, которую должник обязан уплатить кредитору в случае неисполнения обязательств или ненадлежащего исполнения обязательств. Кредитор вправе требовать уплаты неустойки, определенной законом, независимо от того, предусмотрена ли обязанность ее уплаты соглашением сторон.

*Залог.* В силу залога кредитор (залогодержатель) по обеспеченному залогом обязательству имеет право в случае неисполнения должником этого обязательства получить удовлетворение из стоимости заложенного имущества, пре-

имущественное перед другими кредиторами. Залогодержатель имеет право получить на тех же началах удовлетворение и страховое возмещение за утрату или повреждение заложенного имущества. Залог возникает в силу договора, а также на основании закона, при наступлении указанных в нем обязательств.

Залог права аренды или иного права на чужую вещь не допускается без согласия ее собственника или лица, имеющего на него права хозяйственного ведения. Предметом залога может быть всякое имущество.

*Удержание.* Кредитор, у которого находится вещь, подлежащая передаче должнику, вправе в случае неисполнения должником в срок обязательства по оплате этой вещи или возмещению кредитору связанных с ней издержек и других убытков удерживать ее до тех пор, пока обязательство не будет исполнено. Удержание вещи могут обеспечивать также требования, возникшие из договора, стороны которого действуют как предприниматели.

*Поручительство.* По договору поручительства, поручитель обязуется перед кредитором другого лица отвечать за исполнение последним его обязательства полностью или частично. Договор поручительства может быть заключен также для обеспечения обязательства, которое возникнет в будущем.

*Банковская гарантия.* Банк, иное кредитное учреждение или страховая организация (гарант) дают по просьбе другого лица (принципала) письменное обязательство уплатить кредитору принципала (бенефициару), в соответствии с условиями даваемого гарантом обязательства, денежную сумму по представлению бенефициару письменного требования об её уплате. Банковская гарантия обеспечивает надлежащее исполнение принципалом его обязательства перед бенефициаром (основного обязательства).

*Задаток* – денежная сумма, выдаваемая одной из договаривающихся сторон в счет причитающихся с неё по договору платежей другой стороне, в доказательство заключения договора и в обеспечение его исполнения.

Все обязательства должны исполняться в обязательном порядке. За неисполнение обязательств стороны несут ответственность в соответствии с законом.

*Контрольные вопросы по теме:*

1. Назовите основные нормы обязательственного права.
2. Как осуществляется обеспечение исполнения обязательства?
3. В чем сущность залога?
4. Что такое банковская гарантия?
5. Для чего вносится задаток?
6. Какова ответственность за нарушение обязательств?

Нормативные акты

1. Конституция Российской Федерации.
2. Гражданский кодекс РФ, часть 1, 2.

### *Рекомендуемая литература*

1. Гражданское право. Том 1.: Учебник / под ред. А.П. Сергеева, Ю.К. Толстого. – М.: Проспект, 1999.
2. Гражданское право. Часть первая: Учебник / под ред. А.Г. Калпина, А.И. Масляева. – М.: Юристъ, 1997.
3. Круглова Н.Ю. Хозяйственное право: Учебное пособие. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: РДЛ, 2005.
4. Кудинов О.А. Предпринимательское (хозяйственное) право: Учебное пособие. – М.: Изд-во – торг. корп. “ Дашков и К<sup>о</sup>”, 2006.
5. Хозяйственное право (конспект лекций). – М.: Изд-во “ПРИОР”, 2000.
6. Грудцына Л.Ю. Одновременное взыскание договорной неустойки и процентов за пользование чужими денежными средствами: двойная ответственность? // Право и экономика. – 2003. - № 5.
7. Сарбаш С. Исполнение договорного обязательства третьим лицом // Хозяйство и право. – 2003 - № 3.
8. Ровный В.В. Принцип взаимного сотрудничества при исполнении обязательств в отечественном гражданском праве // Правоведение. – 2000. - № 1.
9. Шиловост О. Отступное – способ прекращения обязательств // Российская юстиция. – 1998. - № 11.
10. Шиловост О. Прекращение обязательства новацией // Российская юстиция. – 1996. - № 8.
11. Хаметов Р. Обеспечение исполнений обязательств: договорные способы // Ростовская юстиция. – 1996. № 5.
12. Ярошенко К.Б. Обязательства вследствие причинения вреда // Хозяйство и право. – 1996. - № 12.

### **Тема 13. Договор - правовая форма хозяйственных обязательств**

- 13.1. Понятие, содержание, свобода заключения договора
- 13.2. Содержание и виды договора
- 13.3. Договоры, применяемые в хозяйственной (предпринимательской) деятельности

#### 13.1. Понятие, содержание, свобода заключения договора

“Договором признается соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей”.

Договор возникает всегда в результате выражения воли двух или нескольких сторон. Такое волеизъявление должно быть взаимно согласованным.

К договору применяются правила о двух и многосторонних сделках, предусмотренные главой 9 ГК РФ. Он является разновидностью сделки, это одно из наиболее распространенных оснований возникновения обязательств.

Сделка - более широкое понятие, чем договор, поскольку допускает участие одного, двух и более сторон в возникновении правоотношения. Именно поэтому любой договор – всегда сделка, но не всякая сделка является договором. Только двусторонняя или многосторонняя сделка, в которой происходит взаимное согласование волеизъявления двух или более лиц, будет договором.

Наряду с законодательством договор представляет собой важнейшее средство регулирования гражданско-правовых, хозяйственных отношений. Заключение договора ведет к установлению юридической связи между его участниками. Это, прежде всего, юридический факт, относящийся к правомерным действиям, направленным на достижение определенного правового результата.

При переходе нашего общества к рыночной экономике неуклонно усиливается значение хозяйственно-правового договора, который становится основной формой имущественных отношений.

Договор представляет собой одно из самых уникальных правовых средств, в рамках которого может быть удовлетворен интерес каждой из сторон. Именно он, основанный на взаимной заинтересованности сторон, способен обеспечить такую организованность, порядок и стабильность в экономическом обороте, которых невозможно добиться с помощью самых жестких административно-правовых средств. Он является связующим звеном между производством и потребителем, способен обеспечить необходимый баланс между спросом и предложением, насытить рынок теми товарами, в которых нуждается потребитель.

Заключение договора ведет к установлению юридической связи между его участниками, выполняет функцию формирования правовых связей между субъектами, определяет требования к порядку и последовательности всех действий, совершаемых участниками договорных отношений.

Договор способствует выполнению государственных заказов, повышению качества товаров, работ, услуг, удовлетворению различных потребностей физических и юридических лиц.

Посредством договора регулируются отношения граждан и юридических лиц в связи с созданием и использованием произведений науки, литературы, искусства, изобретений, товарных знаков и многое другое.

Договор - это основной документ в гражданско-правовом обороте, развитии рыночных отношений, особенно важную роль договор играет в регулировании предпринимательской деятельности физических и юридических лиц. Он обеспечивает обмен произведенными и распределенными материальными благами в случае изменения потребностей участников экономического оборота, предоставляет возможность потреблять существующие в обществе материальные ценности не только их собственниками, но и другими участниками экономического оборота, испытывающими потребность в данных материальных ценностях. Эти и многие другие качества договора с неизбежностью обуславливают усиление его роли и расширение сферы применения по мере развития экономики в нашей стране.

Таким образом, договор выполняет регулирующую функцию, он предусматривает правовой режим поведения лиц в рамках взаимной связи.

“Граждане и юридические лица свободны в заключении договора”, – констатирует ст. 421 ГК РФ. Это значит, что:

- договор предоставляет физическим и юридическим лицам возможность самостоятельно, по своему усмотрению решать вопрос о необходимости заключения договора;

- исключает какое-либо принуждение к заключению договора, кроме случаев, предусмотренных законодательством или добровольно принятым обязательством (напр., таковым является публичный договор ст. 426 ГК РФ и другие);

- наделяет правом физических и юридических лиц правом заключать как предусмотренный, так и не предусмотренный законодательством договор (например, смешанный договор);

- предусматривает свободу выбора партнера при заключении договора и действий в пределах договора;

- свободу усмотрения сторонами условий договора.

### 13.2. Содержание и виды договора

Любой договор состоит из определенной совокупности условий, в которых закреплены права и обязанности сторон.

“Условия, на которых достигнуто соглашение сторон, составляют содержание договора”. По своему юридическому значению все условия делятся на: **существенные, обычные и случайные.**

В соответствии с п.1 ст. 432 ГК РФ договор считается заключенным, если между сторонами установлено полное соглашение в требуемой форме, по всем существенным вопросам.

Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть принято полное согласие. Поэтому договор не будет заключен до тех пор, пока не будет согласовано хотя бы одно из его существенных условий (например, п. 1 ст. 339 ГК РФ).

*Обычные* - это те условия, которые на практике включаются в содержание данного договора, однако их отсутствие не влияет на его действительность, то есть предполагается, если стороны достигли соглашения заключить договор, тем самым они согласились с теми условиями, которые содержатся в законодательстве об этом виде договора. Так, в соответствии с п.1 ст.211 ГК РФ риск случайной гибели или случайного повреждения имущества несет его собственник, если иное не предусмотрено законом или договором. Или в договоре поставки обычно включаются условия о неустойке за неисполнение договора, но на практике такая неустойка почти не взимается.

*Случайные* – это такие условия, которые изменяют или дополняют обычные условия. Они включаются в текст договора по усмотрению сторон. Такие

условия не характерны для данного договора, но, если стороны согласились в силу случая на их включение в договор, они приобретают юридическую силу.

Наиболее распространенной формой заключения договора является письменная, подписанная обеими сторонами; посредством направления оферты; существуют типовые договоры, утверждаемые Правительством РФ. В отдельных случаях, например, договор, связанный с землей и недвижимостью, требует заверения государством.

Гражданское законодательство различает следующие виды договоров:

- консенсуальные, такие договоры заключаются в соответствии п.1 ст.432 ГК РФ;

- реальные – признаются заключенными лишь в момент совершения действия передачи предмета договора, происходящего на основании достигнутого соглашения (например, по договору перевозки груза выполнение данной сделки считается в момент передачи отправителем перевозчику груза и выдачи отправителю транспортной накладной);

- односторонне обязывающий – договор, в котором только одна сторона обязана совершить определенные действия в пользу другой. Другая же сторона имеет право требовать выполнение договора (например, договор займа ст.807 ГК РФ);

- двусторонне обязывающий или взаимный – каждая из сторон одновременно несет ответственность по отношению друг к другу (п.2, ст.308 ГК РФ);

- возмездный – договор, в котором одна сторона, исполняющая свои обязанности, должна получить от другой стороны плату (например, по договору аренды п.1. ст.606 ГК РФ);

- безвозмездный – одна сторона обязуется совершить в пользу другой какое-либо действие без вознаграждения;

- договор в пользу третьего лица (см. п.1 ст.430 ГК РФ);

- предварительный договор (см. ст.429 ГК РФ);

- публичный договор (см. ст.426 ГК РФ);

- договор присоединения (см. ст.428 ГК РФ);

- смешанный (свободный) договор (см. ст. 421 ГК РФ).

Порядок заключения договора осуществляется в соответствии с гл.28, ст.432 – 449 ГК РФ; изменение и расторжение договора - гл. 29, ст.450 - 453 ГК РФ.

### 13.3. Договоры, применяемые в хозяйственной (предпринимательской) деятельности

Вид договора	Статьи ГК РФ
Купля – продажа	454-491
Розничная купля – продажа	492-505
Поставка товаров	506-524
Поставка товаров для государственных нужд	525-534

Контрактация	535-538
Энергоснабжение	539-548
Продажа недвижимости	549-558
Продажа предприятия	559-566
Мена	567-571
Дарение	572-582
Рента и пожизненное содержание	583-588
Постоянная рента	589-595
Пожизненная рента	596-600
Пожизненное содержание	601-605
Аренда	606-625
Прокат	626-631
Аренда транспортных средств	632-649
Аренда зданий и сооружений	650-655
Аренда предприятий	656-664
Финансовая аренда (лизинг)	665-670
Наём жилого помещения	671-688
Безвозмездное пользование	689-701
Подряд	702-768
Выполнение НИОКР	769-778
Возмездное оказание услуг	779-783
Перевозка	784-800
Транспортная экспедиция	801-806
Заём и кредит	807-821
Товарный и коммерческий кредит	822-823
Финансирование под уступку денежного требования	824-833
Банковский вклад	834-844
Банковский счёт	845-860
Расчёты	861-885
Хранение	886-926
Страхование	927-970
Поручение	971-979
Действия в чужом интересе	980-989
Комиссия	990-1004
Агентирование	1005-1011
Доверительное управление имуществом	1012-1026
Коммерческая концессия	1027-1040
Простое товарищество	1041-1054
Публичное обещание награды	1055-1056
Публичный конкурс	1057-1061
Игры и пари	1062-1063
Обязательства вследствие причинения вреда	1064-1101
Обязательства вследствие неосновательного обогащения	1102-1109

*Контрольные вопросы по теме:*

1. Дайте определение договора.
2. Каковы отличительные черты договора от сделки?
3. Что означает свобода заключения договора?
4. Раскройте содержание договора.
5. Какие существуют виды договоров?
6. Перечислите основные договоры, применяемые в хозяйственной деятельности.

*Нормативные акты*

1. Конституция Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 10.01.2002 г. № 1-ФЗ “Об электронной цифровой подписи”// СЗ РФ от 14.01.2002 г. - № 2. – ст. 127.
3. Гражданский кодекс РФ.

*Рекомендуемая литература*

1. Анохин В.С. Предпринимательское право: Учебник для студентов вузов. – М.: ВЛАДОС, 1999.
2. Вострикова Л.Г. Правовое регулирование хозяйственной деятельности: Учебное пособие. – М.: Бухгалтерский учет. 2003.
3. Гражданское право. Том 1,2. Учебник / Под ред. А.П. Сергеева, Ю.К. Толстого. – М., 1998, 1999.
4. Гражданское право. Часть первая: Учебник / Под ред. А.Г. Калпина, А.И. Масляева. – М.: Юристъ, 1997.
5. Дойников И.В. Предпринимательское (хозяйственное) право: Учебное пособие для вузов – М.: Изд-во “Брандес”, 1998.
6. Круглова Н.Ю. Хозяйственное право: Учебное пособие. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: РДЛ, 2005.
7. Кудинов О.А. Предпринимательское (хозяйственное) право: учебное пособие. – М.: Изд-во – торг. корп. “ Дашков и К<sup>о</sup>”, 2007.
8. Макаров Н.Д., Рябов Е.А. Предпринимательское право: Учебное пособие. – М.: ИД “ Форум”: ИНФРА, 2007.
9. Ларина Н. Как избежать ошибок при составлении договора // Право и экономика – 2003. - № 11.
10. Сафонов М.Н. Посреднические договоры в новых российских экономических условиях // Журнал российского права. – 2003. - № 9.
11. Сарбаш С. Исполнение договорного обязательства третьим лицом // Хозяйство и право. – 2003. - № 3.
12. Семенов М. Письменная форма сделок в российском гражданском праве // Хозяйство и право. – 2003. - №2.

## Тема 14. Способы и механизм защиты прав и интересов субъектов хозяйственной деятельности

14.1. Понятие и способы защиты прав хозяйствующих субъектов

14.2. Разрешение экономических споров в арбитражном суде

14.3. Защита прав хозяйствующих субъектов в третейском суде, МКАС, нотариате

### 14.1. Понятие и способы защиты прав хозяйствующих субъектов

“Каждый вправе защитить свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом”.

Проблема обеспечения защиты прав и законных интересов участников имущественного оборота, в том числе в процессе осуществления ими хозяйственной деятельности, в условиях рыночной экономики стоит очень остро. Неумение или нежелание хозяйствующих субъектов защитить свои нарушенные права не только затрагивает интересы конкретных лиц – участников определенной сделки, но и имеет негативные последствия для экономического развития страны в целом. К числу таких последствий можно отнести: кризис неплатежей, снижение платежеспособности большого числа субъектов хозяйственной деятельности, непоступление в казну значительной части налогов другие.

В зависимости от объекта и характера нарушения защищаемого права применяются различные способы защиты гражданских прав. Они раскрыты в ст. 12 ГК РФ, но вместе с тем имеют следующие варианты: *самозащита гражданских прав*; *меры оперативного воздействия* (представленных законом); *обращение в компетентные государственные органы* (с требованием применить к правонарушителю меры государственного принудительного характера, в том числе и привлечение к гражданско-правовой ответственности). Рассмотрим их:

- *самозащита гражданских прав* – это совершение управомоченным лицом дозволенных законом действий фактического порядка, направленных на охрану его личных или имущественных прав и интересов (в соответствии со ст.14 ГК РФ). Она применяется в тех случаях, когда обстоятельства исключают возможность обращения в настоящее время за защитой к государственным органам (например, самозащита в состоянии необходимой обороны и крайней необходимости ст. 1066, 1067 ГК РФ);

- *меры оперативного воздействия* – это юридические средства правоохранительного порядка. К ним можно отнести: выполнение управомоченным лицом работы, не выполненной должником, за счет последнего: устранение недостатков поставленных товаров (п.1 ст.475 ГК РФ), отказ совершить определенные действия в интересах неисправного контрагента (п.1 ст.468, п.2 ст.475, п.3 ст.723 ГК РФ и другие); обеспечение встречных требований платежей (например, задержка в выдаче груза получателю до внесения всех причитающихся платежей (п.4 ст.790 ГК РФ); расчетно-кредитные меры (напр., перевод неис-

правного плательщика на аккредитивную форму расчетов); удержание (ст.359-360 ГК РФ);

- *обращение к компетентным государственным или общественным органам* с требованием защиты права отражает неразрывную связь государства и права (например, ст.11 ГК РФ, или п.1 ст.254 ГПК РФ, или ст.14.9 КоАП РФ и другие).

Рассмотренные способы защиты гражданских прав в различных вариантах могут быть направлены на разрешение различных задач. В зависимости от их характера можно выделить следующие меры защиты:

- меры *превентивного* (принудительного) характера (напр., признание права должно в определенной степени гарантировать неумышленное его нарушение);

- меры, *направленные на охрану имущественной сферы, неотчуждаемых благ уполномоченного лица* (например, устранение препятствий в осуществлении права, создаваемых другими лицами);

- меры, *направленные на охрану имущественной сферы, неотчуждаемых прав и свобод человека* и других нематериальных благ и одновременно меры материального воздействия на правонарушителя (напр., взыскание с должника убытков в пользу потерпевшего контрагента);

- меры *по защите правопорядка в целом* (напр., взыскание в доход государства всего полученного по сделке, совершенной с целью противоправной основам правопорядка и нравственности).

Судебную защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляют в соответствии с подведомственностью дел: Конституционный суд РФ, арбитражные суды; суды общей юрисдикции (от районного, городского суда до Верховного суда РФ).

#### 14.2. Разрешение экономических споров в арбитражном суде

Основную массу экономических споров рассматривают арбитражные суды. В новом, третьем АПК РФ от 24.07.2002 г. № 95 – Ф3 значительно расширены подведомственности арбитражных судов. В ст. 27 АПК РФ сформулировано общее правило, согласно которому арбитражным судам подведомственны дела по экономическим спорам и другие дела, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности.

В соответствии с новой ст.33 АПК РФ «Специальная подведомственность дел арбитражных судов» к подведомственности их дел отнесены:

- дела о несостоятельности (банкротстве);

- по спорам о создании, реорганизации и ликвидации организаций;

- по спорам об отказе в государственной регистрации, уклонении от государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;

- по спорам между акционером и акционерным обществом;

- по спорам иных хозяйственных товариществ и обществ, вытекающих из их деятельности, за исключением трудовых споров;

- о защите деловой репутации в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

К новым спорам, переданным в ведение арбитражных судов, относятся:

- оспаривание нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;

- оспаривание ненормативных актов не только государственных органов и органов местного самоуправления, но и органов государственной власти; не только решений этих органов, но и должностных лиц, в том числе их действия или бездействия;

- дела об административных правонарушениях, в том числе дела о привлечении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к административной ответственности, рассмотрение которых в соответствии с КоАП РФ отнесено к подведомственности арбитражных судов.

В частности, арбитражный суд привлекает к административной ответственности:

- за нарушение правил распоряжения и использование объектов не-жилого фонда, находящегося в федеральной собственности;

- за осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или лицензии;

- за незаконное использование товарного знака;

- за активное, преднамеренное банкротство;

- за нарушение правил продажи этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

- за нарушение обязательных требований государственных стандартов, правил обязательной сертификации, требований по обеспечению единства измерений;

- за неисполнение банком поручений государственного внебюджетного фонда и другие.

Дела об административной ответственности арбитражный суд должен рассмотреть в 15-дневный срок, дела об оспаривании решений административных органов – 10-дневный срок.

Другой новацией совершенствования арбитражного процесса является создание арбитражных судов апелляционной инстанции по примеру создания окружных кассационных судов. После чего арбитражные суды субъектов становятся судами первой инстанции.

Суд второй инстанции – это апелляционный суд, который:

- повторно рассматривает дела, проверяя правильность решений суда первой инстанции, не вступивших в законную силу, применяя нормы процессуального и материального права и правильность оценки фактических обстоятельств и доказательств;

- рассматривает новые доказательства, если признает, что они не были ранее представлены по уважительным причинам, не зависящим от стороны.

Суд третьей инстанции – это окружной кассационный суд, который рассматривает жалобы на решения суда первой инстанции, вступившие в законную силу, и постановление апелляционного суда на предмет соответствия решений нормам права и процесса, обстоятельствам, установленным по делу и имеющимся в деле доказательствам.

Новацией является и то, что в соответствии со ст.52 АПК РФ прокурор может обратиться в арбитражный суд лишь по ограниченному кругу дел, в которых очевиден государственный или публичный интерес. При этом он пользуется всеми правами и обязанностями стороны и может вступить в дело на любой стадии процесса в целях обеспечения законности.

Норма, в соответствии с которой представителями граждан и организаций в суде могут быть адвокаты, теперь законодательно закреплена в АПК РФ.

#### 14.3. Защита прав хозяйствующих субъектов в третейском суде, МКАС, нотариате

В соответствии с Федеральным законом от 24.07.2002 г. № 102 – ФЗ “О третейских судах в РФ” в нашем государстве могут образовываться постоянно действующие *третейские суды и третейские суды для решения конкретного спора*. По соглашению сторон в третейский суд может передаваться любой спор, вытекающий из гражданских правоотношений, если иное не установлено законом РФ.

Постоянно действующие третейские суды образуются торговыми палатами, биржами, общественными объединениями предпринимателей и потребителей, иными организациями – юридическими лицами, созданными в соответствии с законодательством РФ, их объединениями (ассоциациями, союзами), и действуют при этих организациях – юридических лицах.

Постоянно действующие третейские суды не могут быть образованы при федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов РФ и органах местного самоуправления.

Спор может быть передан на разрешение третейского суда при наличии заключенного между сторонами третейского соглашения, которое может быть заключено сторонами в отношении всех или определенных споров, которые возникли или могут возникнуть между сторонами по определенным соглашениям.

Третейский судья избирается (назначается), должен быть независимым, незаинтересованным в исходе дела, при рассмотрении спора единолично должен иметь высшее юридическое образование, при рассмотрении дела коллегиально высшее юридическое образование должен иметь председательствующий третейского суда. Требования, предъявляемые к квалификации данного суда, могут быть согласованы сторонами.

Третейские суды не рассматривают споры, возникшие из публично-правовых отношений (например, об оспаривании решения налоговых органов).

Разрешение споров в международном коммерческом арбитражном суде – МКАС - существует с 1993г. (образованы при ТПП РФ). Они являются разновидностью третейского суда, но в отличие от них МКАС не являются государственными образованиями и не входят в судебную систему РФ, находятся в одном ряду с Международной торговой палатой во Франции, Англии и других странах.

Рассмотрение спора в МКАС возможно при наличии письменного соглашения об этом между сторонами или в силу международного договора. Участвующие в спорах стороны сами избирают арбитров, которые будут рассматривать их спор в соответствии с российским правом (Законом РФ “О международном коммерческом арбитраже” и приложением к Закону – “Положение о МКАС при ТПП”).

Федеральный закон от 08.08.2001г. №134-ФЗ “О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)” направлен на снижение препятствий для предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, подведомственными госучреждениями, уполномоченными на проведение госконтроля в соответствии с законодательством РФ.

Нотариат призван обеспечить защиту прав и законных интересов физических и юридических лиц путем совершения нотариальных действий уполномоченными на то лицами.

Нотариус обязан: совершать нотариальные действия в интересах лиц, обратившихся к нему; составлять проекты сделок и других документов; изготавливать копии документов и выписки из них; давать необходимые разъяснения; истребовать от клиентов необходимые сведения при проведении нотариальных действий; хранить в тайне сведения, которые стали ему известны в связи со своей деятельностью; в необходимых случаях представлять в налоговые органы определенные справки и другие.

Нотариус не вправе:

- заниматься самостоятельной предпринимательской деятельностью, за исключением нотариальной и научно-преподавательской;
- оказывать посреднические услуги при заключении договоров и другие.

*Контрольные вопросы по теме:*

1. Назовите способы гражданско-правовой защиты прав хозяйствующих субъектов.
2. Какие дела по экономическим спорам подведомственны арбитражным судам?
3. Порядок рассмотрения административных дел в арбитражном суде.
4. Как образуются третейские суды в РФ?
5. Порядок рассмотрения споров в третейских судах.
6. В каких случаях возможны рассмотрения споров в МКАС?

#### Нормативные акты

1. Конституция Российской Федерации.
2. Федеральный закон “О третейских судах в РФ”. – М.: Ось – 89, 2003 //СЗ РФ от 29.07.2002 №30, ст.3019.
3. АПК РФ.
4. ГК РФ.
5. ГПК РФ.
6. КоАП РФ.

#### Рекомендуемая литература

1. Андреев В. Государственный контроль над хозяйственной деятельностью // Российская юстиция. – 1997. - № 2.
2. Арбитражный процесс: Учебник для вузов /Под ред. М.К. Треушникова. – М.: Изд-во “Спарк”, 1997.
3. Гражданское право. Часть первая: Учебник /Под ред. А.Г. Калпина, А.И. Масляева. – М.: Юристъ, 1997.
4. Вилкова Н. Гражданский кодекс РФ и практика Международного коммерческого арбитражного суда при Торгово-промышленной палате РФ // Хозяйство и право. – 2003. - № 3.
5. Виноградская Н.Ф. Якимов А.А. К вопросу о подведомственности корпоративных споров в новом Арбитражном процессуальном кодексе РФ // Вестник ВАС. – 2003. - № 8.
6. Зименкова О.Н. О практике внешнеторгового оборота и международного коммерческого арбитража // Вестник ВАС. – 2003. -№ 6.
7. Круглова Н.Ю. Хозяйственное право: Учебное пособие. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: РДЛ, 2005.
8. Кудинов О.А. Предпринимательское (хозяйственное) право: Учебное пособие. – М.: Изд-во – ТК “Дашков и К<sup>о</sup>”, 2006.
9. Курбатов А. Порядок взыскания административных штрафов с юри-дических лиц // Хозяйство и право. – 2003. - № 10.
10. Курбатов А. Защита прав предпринимателей в отношениях с государством: Способы и формы защиты // Хозяйство и право. – 2005. - № 9.
11. Макаров Н.Д., Рябов Е.А. Предпринимательское право: Учебное пособие. – М.: ИД “Форум”: ИНФРА, 2007.
12. Максимов В.А. Свобода экономической деятельности и государственного регулирования // Гражданин и право. – 2001. - № 5,6.
13. Суханов Е. Третейские суды в системе торгово-промышленных палат: состояние дел и перспективы развития // Хозяйство и право. – 2003. - № 3.
14. Фалькович М.С. Новое законодательство о третейских судах в России //Вестник ВАС. – 2003. - № 9.
15. Яковлев В.Ф. Новое процессуальное законодательство о разрешении экономических споров: интервью // Хозяйство и право.–2003.- №8.

## **Тема 15. Понятие, признаки, функции и виды ответственности в хозяйственных отношениях**

15.1. Понятие, признаки, функции гражданско-правовой ответственности

15.2. Виды ответственности, основания освобождения от ответственности  
в хозяйственных отношениях

15.1. Понятие, признаки, функции гражданско-правовой ответственности

Для выяснения понятия гражданско-правовой ответственности необходимо сопоставить его с понятием "санкции". Гражданско-правовые санкции – это установленные законом или договором определенные последствия, наступающие для должника при неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательства. Санкции неоднородны. Они могут быть разделены на две группы: меры защиты и меры ответственности.

Меры защиты направлены или на предупреждение и пресечение нарушения права, или на восстановление нарушенных интересов, или на защиту правопорядка. Одни меры защиты хозяйственных отношений реализуются арбитражным судом, другие – самими управомоченными субъектами - физическими и юридическими лицами. Но во всех случаях меры защиты обеспечены государственным учреждением. Применение мер защиты, как правило, не влечет отрицательных имущественных последствий для правонарушителя. Меры защиты не всегда связаны с осуждением поведения виновного.

Например, мерами защиты в соответствии с ГК РФ являются: опровержение недостоверных сведений, порочащих достоинство, деловую репутацию, честь личности; двусторонняя реституция при признании сделки недействительной и другие.

Гражданско-правовая ответственность характеризуется тремя обязательными признаками: *государственное принуждение; отрицательные неблагоприятные последствия на стороне правонарушителя (должника); осуждение правонарушения и его субъекта.*

Государственное принуждение выражается в том, что меры ответственности устанавливаются в правовых нормах, реализация которых обеспечивается принудительной силой государства.

Отрицательные неблагоприятные последствия на стороне правонарушителя означают уменьшение его имущества путем безвозмездного изъятия имущества (денег).

Осуждение правонарушителя и его субъекта – это реакция государства и общества на совершенное правонарушение и его субъекта.

Гражданско-правовая ответственность реализуется в правоотношении. Содержанием правоотношения ответственности является обязанность виновного должника совершить определенные действия и право кредитора требовать исполнения этой обязанности. Субъектом ответственности считается должник (правонарушитель), хотя непосредственным причинителем вреда иногда может

оказаться другое (третье) лицо. Например, по договору транспортной экспедиции экспедитор может привлечь к исполнению своих обязанностей третье лицо, но это не освобождает экспедитора от ответственности перед клиентом за невыполнение договора.

В соответствии с учетом указанных признаков гражданско-правовая ответственность может быть определена как правоотношение, выражающееся в виде неблагоприятных последствий имущественного и неимущественного характера на стороне правонарушителя (должника), обеспеченных государственным принуждением и сопровождающихся осуждением правонарушения и его субъекта.

К *функциям* гражданско-правовой ответственности относятся:

- предупредительно-воспитательная функция – это предупреждение и искоренение правонарушений;

- репрессивная функция означает наказание для правонарушителя, поскольку назначаются решения, дополнительные неблагоприятные обязанности, обеспечиваемые принуждением;

- компенсационная функция проявляется в ликвидации неблагоприятных последствий у потерпевшего (кредитора) за счет нарушителя (должника);

- сигнализационная функция свидетельствует о недостатках в поведении должника, способствующих наступлению правонарушения. Эти функции носят рекомендательный характер, но они взаимосвязаны и имеют большое значение в современных условиях в целях благоприятной деятельности хозяйствующих субъектов в условиях рыночной экономики.

*Принципами гражданско-правовой ответственности* являются:

- *принцип неотвратимости ответственности* - означает её неизбежное применение за всякое правонарушение *в отношении каждого нарушителя*;

- *принцип индивидуализации ответственности* означает, что ответственность наступает с учетом общественной опасности, степени вреда правонарушения и других факторов;

- *принцип полного возмещения вреда* предполагает восстановление имущественного положения потерпевшего.

## 15.2. Виды ответственности, основания освобождения от ответственности в хозяйственных отношениях

По основаниям возникновения и содержанию различают два вида ответственности: *деликтную и договорную*.

По *деликтной ответственности* вред причиняется лицом, не состоящим ранее в обязательном правоотношении с потерпевшим. Своими действиями причинитель вреда нарушает не конкретную обязанность активного характера (напр., выполнить работу, оказать услугу или уплатить деньги и другое), а общую пассивную обязанность – это воздержаться от нарушения прав другого лица. Деликтная ответственность возникает в момент причинения вреда имуществу или личности. Поэтому она регулируется кроме общих правил о гражданско-правовой ответственности и специальными нормами об обязательствах

от причинения вреда. Правила о деликтной ответственности не могут подвергаться изменению по соглашению сторон обязательства.

*Договорная ответственность* установлена законом или договором сторон по конкретному соглашению. Поскольку договорная ответственность наступает при нарушении конкретной обязанности должника в относительном правоотношении, она определяется кроме общих положений о гражданско-правовой ответственности нормами того закона (или правилами договора), который регулирует данное обязательное отношение. Например, ст.1084 ГК РФ предписывает возмещать вред, причиненный жизни или здоровью гражданина при исполнении договорных обязательств. К ним можно отнести договор перевозки, договор на оказание медицинской помощи, при исполнении обязанностей службы в милиции, на военной службе по правилам главы 59 ГК РФ.

В случае если субъектов ответственности за причиненный вред более одного лица, то гражданско-правовая ответственность может носить *субсидарный, долевой или солидарный характер*.

*При субсидарной ответственности* устанавливаются определенные правила поведения кредитора, основного и субсидарного должников. Для отдельных видов обязательств применение субсидарной ответственности зависит от дополнительных условий: период, в течение которого субсидарный должник несет субсидарную ответственность; имущественное положение основного должника; обстоятельства, вызвавшие наступление ответственности и другие.

*Долевая ответственность* наступает в случае, если солидарность обязанности прямо не предусмотрена законом или иным правовым актом, условиями обязательства. Размер долей и объем ответственности должников предполагается равным, если иное не вытекает из закона, иных правовых актов, условий обязательства (например, ст.321 ГК РФ).

*Солидарная ответственность* наступает в случае, если солидарность обязанности предусмотрена договором или установлена законом. Например, если акционеры, не полностью оплатившие акции, несут солидарную ответственность по обязательствам общества в пределах неоплаченной стоимости принадлежащих им акций. Лица, совместно причинившие вред, отвечают перед потерпевшими солидарно. При ненадлежащем исполнении солидарного обязательства кредитор вправе возложить ответственность на всех должников совместно или на любого из них в отдельности как полностью, так и частично долгу (например, ст.323 ГК РФ).

Ответственность субъектов хозяйственной деятельности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств осуществляется в соответствии с законодательством и договорами, которые установлены: в Конституции РФ (ст.8, 34 и другие); Гражданском кодексе РФ (ст.15, 16, 165-181, 329-381, 1064-1101 и других); Уголовном кодексе РФ (гл. 22 “Преступления в сфере экономической деятельности”); Кодексе об административных правонарушениях в РФ (гл.14 - Административные правонарушения в области предпринимательской деятельности); Налоговом кодексе РФ (ст. 117, 119, 120, 122, 123, 125, 126 и других).

Основания освобождения от ответственности могут быть предусмотрены законом или договором для конкретного обязательства. Но заключенное заранее соглашение об устранении ответственности за умышленное нарушение обязательства ничтожно.

Наиболее характерными основаниями освобождения от ответственности являются: *случай, непреодолимая сила, вина* потерпевшего (кредитора).

*Случай* – обстоятельство, свидетельствующее об отсутствии вины кого-либо из участников обязательств, но не вообще об отсутствии чьей бы то ни было вины. Например, кража имущества третьим лицом, переданного подрядчику, является умышленным преступлением. Но провал здания, который должник (подрядчик) не предвидел и не мог предвидеть, наличие кражи может рассматриваться как случай, который освобождает должника от ответственности. Случай всегда непредвиден.

*Непреодолимая сила* не зависит от воли участников правоотношения и, как правило, исключает возможность её предвидения. Например, п.1 ст.202 ГК РФ, п.3 ст.401 ГК РФ и другие.

*Вина потерпевшего* (кредитора). В соответствии с п.1 ст.1083 ГК РФ вред, возникший вследствие умысла потерпевшего, возмещению не подлежит.

*Контрольные вопросы по теме:*

1. Охарактеризуйте признаки и функции гражданско-правовой ответственности.
2. Перечислите принципы гражданско-правовой ответственности.
3. Назовите виды гражданско-правовой ответственности.
4. По каким нормативным актам наступает ответственность хозяйствующих субъектов за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств?
5. По каким основаниям стороны освобождаются от ответственности?

*Нормативные акты*

1. Конституция Российской Федерации.
2. Гражданский кодекс РФ.
3. Уголовный кодекс РФ.
4. Кодекс об административной ответственности РФ.
5. Налоговый кодекс РФ.

*Рекомендуемая литература*

1. Анохин В.С. Предпринимательское право: Учебник для студентов вузов. – М.: ВЛАДОС, 1999.
2. Борисов А.Н., Махов И.Е. // Административная ответственность за нарушения законодательства о налогах и сборах // Право и экономика. – 2003. - № 3...12.
3. Борисов А. Комментарий к ФЗ от 08.08.2001 № 134-ФЗ “О защите прав юридических и индивидуальных предпринимателей при проведении госу-

дарственного контроля (надзора)”: В ред. ФЗ от 01.10.2003 № 129-ФЗ // Право и экономика. – 2004. - №7.

4. Вершинник А.П. Способы защиты прав предпринимателей в арбитражном суде. С-Пб, 1996.

5. Гапоненко В.Ф., Костюк О.М. Свобода индивидуальной предпринимательской деятельности и пределы прав субъектов при её осуществлении // Законодательство. – 2006. - №2.

6. Гражданское право. Том 1. Учебник /Под ред. А.П. Сергеева, Ю.К. Толстого. – М.: Проспект, 1999.

7. Золотухин А.В. Ответственность государственных органов в сфере налоговых правоотношений // Право и экономика.–2003.-№9.

8. Зрелов А.П. Возможности налогового планирования при начислении и выплате заработной платы: обзор популярных схем 2003 // Право и экономика. – 2003. - №12.

9. Карпова Г.А. Проблемы применения Налогового кодекса РФ арбитражными судами // Законодательство. – 2001. - №8.

10. Круглова Н.Ю. Хозяйственное право: Учебное пособие. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: РДЛ, 2005.

11. Курбатов А. Защита прав предпринимателей в отношениях с государством: Способы и формы защиты // Хозяйство и право. – 2005. - №9.

12. Малис Н.И. О перспективах налоговой реформы // Налоговый вестник. – 2003. - №6.

13. Ручкина Г. Ограничение прав на осуществление предпринимательской деятельности // Законность. – 2004. - №4.

14. Споры о защите прав потребителей: сб. документов / Под ред. М.Ю. Психомирова. – М., 2000.

15. Свердлык Г.А., Строунинг Э.Л. Защита и самозащита гражданских прав: Учебное пособие. – М., 2002.

16. Ткач А.Н. Налоговая и административная ответственность за правонарушения, связанные с уплатой налогов и сборов: Табличный комментарий к главе 16 НК РФ и главы 15 КоАП РФ // Право и экономика. – 2003. - №9.

## Заключение

Изучение дисциплины «Хозяйственное право» предполагает теоретический анализ проблем, который в обязательном порядке должен сочетаться с примерами из жизни.

Курс лекций подготовлен в четком соответствии с Программой дисциплины «Хозяйственного права», установленной учебно-методическим отделом (УМО) Министерства образования и науки РФ применительно к стабильной направленности развития российской социально-экономической сферы. Определено место хозяйственной деятельности и хозяйственного права как отрасли российского права, показана его направленность, а также специфика объекта, предмета и метода, обеспечивающего стабилизацию постоянно меняющейся среды хозяйствования. Рассмотрены основные институты хозяйственного права.

Курс лекций предназначен для студентов высших учебных юридических, экономических, сельскохозяйственных, технических и философских факультетов вузов, а также может быть интересно широкому кругу читателей: политикам, представителям ветвей власти, менеджерам, инженерам, экономистам, правоведам, предпринимателям и лицам, интересующимся перспективами развития хозяйственного права в российском обществе.

	<b>Принятые сокращения</b>
АО	Акционерное общество
АПК РФ	Арбитражный процессуальный кодекс РФ
АС РФ	Арбитражный суд РФ
ВАС РФ	Высший арбитражный суд РФ
ВС РФ	Верховный суд РФ
ГК РФ	Гражданский кодекс РФ
ГПК РФ	Гражданский процессуальный кодекс РФ
КоАП РФ	Кодекс об административной ответственности РФ
КС РФ	Конституционный суд РФ
МКАС	Международный коммерческий арбитражный суд
МРОТ	Минимальный размер оплаты труда
НК РФ	Налоговый кодекс РФ
С.	Страница
Ст.	Статья
СЗ РФ	Собрание законодательства РФ
ТК РФ	Трудовой кодекс РФ
ТПП	Торгово-промышленная палата
УК РФ	Уголовный кодекс РФ
ФНС РФ	Федеральная налоговая служба РФ
ЦБ РФ	Центральный банк РФ

## Примерные тесты по дисциплине «Хозяйственное право»

**1. Моментом возникновения правоспособности юридического лица признается:**

- a) решение учредителей о создании юридического лица;
- b) полная оплата уставного капитала;
- c) внесение записи о регистрации в государственный реестр юридических лиц.

**2. Какие права удостоверяет акция:**

- a) право хозяйственного ведения имущества общества;
- b) право доверительного управления имуществом общества;
- c) право собственности акционера на долю имущества общества;
- d) обязательственные права акционера по отношению к обществу.

**3. Прекращение деятельности АО с передачей всех его прав и обязанностей к вновь создаваемым АО в соответствии с разделительным балансом признается:**

- a) выделением;
- b) поглощением;
- c) разделением;
- d) присоединением.

**4. К признакам юридического лица не относится:**

- a) наличие обособленного имущества;
- b) наличие расчетного счета в банке;
- c) возможность участвовать в гражданском обороте от своего имени;
- d) самостоятельная имущественная ответственность.

**5. Договор – это:**

- a) соглашение двух и более лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей;
- b) действия граждан и юридических лиц, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей;
- c) документ, подтверждающий получение прибыли;
- d) действия двух и более лиц, направленные на получение прибыли.

**6. Могут ли из односторонних сделок возникать обязательства для других лиц:**

- a) могут;
- b) не могут;
- c) могут возникать только в случаях, установленных законом и соглашением с этими лицами.

**7. Можно ли не разрешить участнику общества с ограниченной ответственностью выйти из состава учредителей общества:**

- a) да;
- b) нет.

**8. Регистрирующим органом для хозяйственных товариществ и обществ является:**

- a) Государственная регистрационная палата;
- b) Управление федеральной налоговой службы;
- c) Межрайонная инспекция ФНС или инспекция ФНС;
- d) Федеральная регистрационная служба;
- e) Министерство юстиции.

**9. Что относится к нематериальным благам:**

- a) право авторства, право свободного передвижения;
- b) банковская тайна;
- c) жизнь и здоровье, достоинство личности;
- d) всё перечисленное.

**10. Какой из нижеперечисленных способов не относится к законным способам приобретения права собственности:**

- a) создание и переработка вещи;
- b) купля, мена, дарение, наследование, давность приобретения, бесхозный скот и птица;
- c) приватизация, присуждение по суду;
- d) присвоение чужого или бесхозного имущества;
- e) правопреемство, наследование, приобретение имущества по договору;
- f) клад, находка, собирательство.

**11. Способность гражданина своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их называется:**

- a) гражданской ответственностью;
- b) правоспособностью;
- c) дееспособностью.

**12. Банкротство является основанием для:**

- a) реорганизации;
- b) преобразования;
- c) слияния;
- d) ликвидации;
- e) присоединения.

**13. Возникновение нового АО путем передачи ему в соответствии с передаточным актом всех прав и обязанностей реорганизуемых АО с прекращением деятельности последних признается:**

- a) присоединением;
- b) слиянием;
- c) поглощением;
- d) преобразованием.

**14. Какие из организационно-правовых форм (ОПФ) не являются ОПФ коммерческих организаций:**

- a) общество с дополнительной ответственностью;
- b) муниципальное унитарное предприятие;
- c) потребительский кооператив;
- d) полное товарищество.

**15. Не имеющая членства некоммерческая организация:**

- a) общественное объединение;
- b) учреждение ;
- c) общественный фонд;
- d) религиозная организация;
- e) ассоциация (союз).

**16. Односторонней сделкой считается сделка, для совершения которой необходимо и достаточно:**

- a) выражение воли одной стороны и предварительного согласия другой стороны;
- b) выражение воли одной стороны;
- c) выражение воли одной стороны при условии, что вторая сторона впоследствии одобрила ее;
- d) согласие двух сторон.

**17. Определение предпринимательской деятельности дано в:**

- a) Федеральном законе «О предпринимательстве в РФ»;
- b) Гражданском кодексе РФ;
- c) Законе РФ «О защите прав потребителей»;
- d) Федеральном законе «Об акционерных обществах».

**18. Юридическое лицо может быть ликвидировано принудительно по решению:**

- a) его учредителей;
- b) налогового органа;
- c) суда;
- d) органа местного самоуправления.

**19. Право собственности означает:**

- a) право владения, пользования и распоряжения имуществом;
- b) удержание собственником имущества;
- c) право пользоваться имуществом;
- d) право получать имущество по наследству.

**20. Владение вещью представляет собой совокупность действий лица, направленных на:**

- a) извлечение из вещи полезных свойств;
- b) изменение принадлежности вещи;
- c) удержание, управление и обеспечение сохранности вещи;
- d) извлечение из вещи доходов.

**21. Общая собственность на вещь возникает при условии, что она:**

- a) неделима;
- b) принадлежит одновременно двум и более лицам;
- c) не подлежит разделу без изменения ее назначения;
- d) при всех условиях, указанных в п. «а» - «с».

**22. Реальной является сделка:**

- a) момент совершения которой приурочен к передаче вещи;
- b) действительность которой зависит от основания ее совершения;
- c) исполнение которой связано с совершением действий в отношении вещи;
- d) осуществимая, та, которая может быть исполнена.

**23. Оспоримая сделка считается недействительной с момента:**

- a) вступления в силу судебного решения, которым она признана недействительной;
- b) ее совершения;
- c) когда началось ее исполнение;
- d) предъявления иска о признании ее недействительной.

**24. Гражданское законодательство регулирует:**

- a) договорные и иные обязательства, в том числе в сфере туризма;
- b) имущественные отношения, основанные на административном подчинении одной стороны другой;
- c) финансовые отношения;
- d) семейные отношения.

**25. Сделка – это:**

- a) основанное на нормах гражданского закона общественное отношение, складывающееся по поводу имущественных и неимущественных благ;

- б) действия граждан и юридических лиц, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей;
- с) действия граждан, направленные на получение прибыли;
- д) действия двух и более лиц, направленные на получение прибыли.

## Примерные вопросы к зачету

1. Предмет, метод, источники хозяйственного права. Предпринимательская деятельность.
2. Хозяйственные правоотношения: основания возникновения, структура, субъекты.
3. Предпринимательская деятельность гражданина.
4. Юридическое лицо: понятие, признаки, правоспособность и ответственность коммерческих юридических лиц.
5. Учредительные документы и государственная регистрация субъектов предпринимательства.
6. Реорганизация и ликвидация юридического лица; гарантии прав кредиторов.
7. Правовое регулирование несостоятельности (банкротства) субъектов предпринимательства.
8. Хозяйственные товарищества.
9. Общество с ограниченной ответственностью и дополнительной ответственностью.
10. Акционерное общество.
11. Производственные кооперативы.
12. Государственные и муниципальные унитарные и казенные предприятия.
13. Правовой режим имущества субъектов хозяйствования.
14. Объекты хозяйственных правоотношений, их виды и оборотоспособность; предприятие как имущественный комплекс. Государственная регистрация недвижимости.
15. Средства индивидуализации коммерческого юридического лица.
16. Понятие, виды и форма сделок.
17. Недействительность сделок. Правовые последствия признания сделки недействительной.
18. Представительство и доверенность. Коммерческое представительство.
19. Приобретение, прекращение и защита права собственности субъектов хозяйствования.
20. Общая собственность.
21. Хозяйственное обязательство: понятие, виды, принципы исполнения обязательств.
22. Обеспечение исполнения хозяйственных обязательств (неустойка, удержание, поручительство, банковская гарантия, задаток).
23. Залог в хозяйственных правоотношениях: понятие и виды. Ипотека.
24. Понятие и условия договора. Роль договора в рыночной экономике.
25. Заключение договора: оферта и акцепт; преддоговорные споры; заключение договора на торгах.
26. Изменение и расторжение договора: основания. Порядок, последствия.

27. Ответственность субъектов хозяйствования: условия, виды и меры ответственности

28. Понятие, содержание и разновидности договора купли-продажи.

29. Особенности правового регулирования договора розничной купли-продажи. Защита прав потребителей.

30. Правовое регулирование поставок продукции для государственных нужд.

31. Договор поставки: сфера применения, права и обязанности сторон в случае поставки товаров ненадлежащего качества. Односторонний отказ от договора поставки.

32. Договор аренды, порядок изменения и расторжения.

33. Договор продажи предприятия.

34. Договор коммерческого найма жилья.

35. Договор простого товарищества.

36. Заем и кредит. Товарный и коммерческий кредит.

37. Договор энергоснабжения.

38. Договор дарения. Запрещение и ограничение дарения. Пожертвования.

39. Рента и пожизненное содержание с иждивением.

40. Договор аренды предприятия.

41. Договор финансовой аренды (лизинга).

42. Договор бытового подряда. Защита прав потребителей при выполнении работ (оказании услуг).

43. Договор на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ.

44. Договор возмездного оказания услуг.

45. Договор займа.

46. Кредитный договор. Товарный и коммерческий кредит.

47. Финансирование под уступку денежного требования.

48. Договор банковского вклада: понятие, форма, виды, ответственность.

49. Договор банковского счета. Очередность списания денежных средств со счета.

50. Расчеты платежными поручениями.

51. Расчет по аккредитиву.

52. Расчеты по инкассо. Расчеты чеками.

53. Договор хранения. Хранение на товарном складе. Складские документы.

54. Договоры страхования в сфере предпринимательства.

55. Понятие, сфера применения, предмет договора комиссии. Торговое посредничество в оптовой торговле.

56. Агентский договор.

57. Понятие и содержание договора доверительного управления имуществом.

58. Договор коммерческой концессии.

59. Договор перевозки. Вид транспорта и виды перевозок.

- 60. Договор строительного подряда.
- 61. Ценные бумаги: понятие, виды. Правовое регулирование рынка ценных бумаг.
- 62. Правовое регулирование аудиторской деятельности.
- 63. Налоговая ответственность субъектов предпринимательства. Состав налогового правонарушения.
- 64. Правовое регулирование конкуренции и монополистической деятельности.
- 65. Правовое регулирование приватизации государственного и муниципального имущества.
- 66. Правовые формы организации и регулирования оптовой торговли посредством института бирж. Биржевые сделки и их виды.
- 67. Защита прав потребителей в РФ.
- 68. Правовое регулирование внешнеэкономической деятельности.



Деревнина Ирина Анатольевна

## ХОЗЯЙСТВЕННОЕ ПРАВО. КУРС ЛЕКЦИЙ

Учебное пособие для студентов всех форм обучения  
направления «Менеджмент»

Редактор Е.Ф. Изотова

Подписано в печать 22.12.15. Формат 84x108 /16.  
Усл. печ. л. 6,13. Тираж 40экз. Заказ 151527. Рег. № 157.

Отпечатано в ИТО Рубцовского индустриального института  
658207, Рубцовск, ул. Тракторная, 2/6.